



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта Закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О перечне должностных лиц органов местного самоуправления,
которые вправе составлять протоколы об административных
правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях, при
осуществлении муниципального контроля, муниципального
финансового контроля»**

27.06.2025

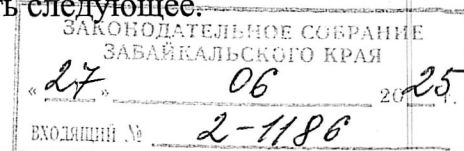
50-25/КФ-3-КСП

Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля» (далее – проект закона) внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Прокурором Забайкальского края. В Контрольно-счетную палату Забайкальского края проект закона направлен Законодательным Собранием Забайкальского края 16 июня 2025 года.

Проектом закона предлагается внести изменения в наименование закона, а также наделить должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4 – 9, 11 статьи 7.30.1, частями 1 - 4, 8 и 9 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при осуществлении контроля в сфере закупок.

Наделить полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях при осуществлении контроля в сфере закупок предлагается, в том числе председателя, заместителя, аудитора, инспектора контрольно-счетного органа муниципального образования.

По результатам рассмотрения проекта закона Контрольно-счетная палата Забайкальского края считает необходимым отметить следующее:



1. Контрольно-счетные органы не являются органами, уполномоченными законодателем на осуществление контроля закупок

Полномочия контрольно-счетных органов определены статьей 157, статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

В силу пункта 4 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 -ФЗ) .

Целью аудита в сфере закупок является анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (часть 2 статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ).

Аудит в сфере закупок осуществляется контрольно-счетными органами в соответствии с процедурами и правилами, установленными стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Контрольно-счетные органы обобщают результаты осуществления аудита в сфере закупок, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах (часть 2 статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ).

В рамках аудита в сфере закупок осуществляется проверка соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств.

В свою очередь такой вид контроля как контроль закупок установлен статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Целью проведения контроля закупок («процедурного контроля») является проверка соблюдения положений, установленных законодательством о контрактной системе.

Порядок и процедуры проведения контрольных мероприятий в сфере контроля закупок установлены Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576.

Меры реагирования органов контроля закупок в случае выявления нарушений определены частью 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, аудит закупок и контроль закупок являются разными видами контроля, осуществляемыми с разными целями и в различных порядках.

Аудит закупок осуществляется контрольно-счетными органами как особое полномочие в рамках внешнего государственного финансового контроля.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что контроль в сфере закупок («процедурный контроль», направленный на проверку соблюдения требований законодательства о контрактной системе и осуществляемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации), к полномочиям контрольно-счетных органов согласно статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ не отнесен.

2. Наделение органов внешнего государственного финансового контроля полномочиями в иной сфере (в том числе в сфере контроля закупок) не соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона № 6-ФЗ

Предмет государственного (муниципального) финансового контроля определен пунктом 1 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ. Так, государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях:

обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

обеспечения соблюдения положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Понятие бюджетного нарушения, предусмотренного статьей 306.1. Бюджетного кодекса РФ, согласовано с предметом государственного (муниципального) финансового контроля. Так, бюджетным нарушением является:

нарушение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

нарушение положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию;

нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;

нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов.

При этом, подпункт 4 пункта 1 статьи 265 Бюджетного кодекса, относящий нарушения законодательства о контрактной системе к числу бюджетных нарушений, признан законодателем утратившим силу (Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что согласно части 2 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы

муниципального образования являются постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

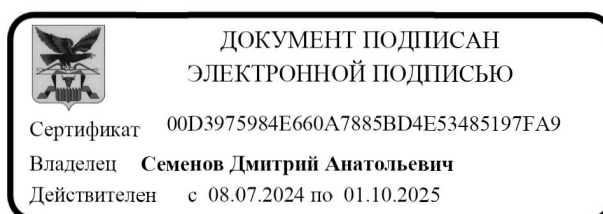
Таким образом, наделение законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом органов внешнего финансового контроля муниципального образования полномочием органа контроля в сфере закупок по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере закупок не соответствует пункту 1 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 3, статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ.

Правовые позиции о недопустимости наделения органов внешнего муниципального финансового контроля полномочиями в сфере контроля закупок, а также об его отличиях от аудита закупок неоднократно приводились Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 21 июля 2015 года № Д28и-2013, от 24 марта 2015 года № Д28и-842, от 17 сентября 2015 года № Д28и-2803 и др.).

С учетом указанного, предлагаем рассмотреть вопрос об исключении из редакции проектируемой статьи положений о наделении полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях при осуществлении контроля в сфере закупок председателя, заместителя, аудитора, инспектора контрольно-счетного органа муниципального образования.

Наделение контрольно-счетных органов дополнительными полномочиями по соблюдению многочисленных процедур и правил, установленных законодательством о контрактной системе и невливающих на эффективность использования бюджетных средств, может негативно отразиться на качестве внешнего муниципального финансового контроля.

Председатель



Д.А. Семенов

