



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

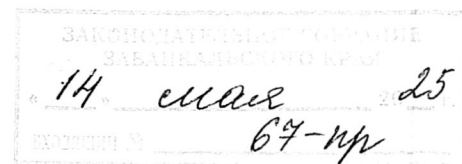
07.05.2025 № 07-20-2025/3550-25-20760001

на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Кон Е.Х.



Уважаемый Ен Хва!

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О внесении изменения в главу 4 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Забайкальском крае»».

- Приложение:
1. Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменения в главу 4 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Забайкальском крае»» на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Текст проекта закона в электронном виде.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Л. Яновский

И.В. Тверскова, тел. 35-3

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 018AA8271776A3DE23F54C1842B9B62E
Владелец Яновский Александр Леопольдович
Действителен с 08.10.2024 по 01.01.2026

Прокуратура Забайкальского края
№ 07-20-2025/3550-25-20760001

*Проект вносится
Прокурором Забайкальского края*

А.Л. Яновским

12.05.2025 № 07-20-2025/3547-25-20760001

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 018AA8271776A3DE23F54C1842B9B62E
Владелец Яновский Александр Леонидович
Действителен с 08.10.2024 по 01.01.2026

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О внесении изменения в главу 4 Закона Забайкальского края "Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Забайкальском крае"

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в главу 4 Закона Забайкальского края от 14 марта 2018 года № 1569-ЗЗК "Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Забайкальском крае" (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 15 марта 2018 года, № 7500201803150001; 4 декабря 2018 года, № 7500201812040003; 29 апреля 2019 года, № 7500201904290005; 8 ноября 2022 года, № 7500202211080004) изменение, дополнив ее статьей 20¹ следующего содержания:

"Статья 20¹. Школьные службы примирения

1. В целях предотвращения и (или) разрешения споров и конфликтов между участниками образовательных отношений, воспитания культуры конструктивного поведения, формирования безопасной образовательной среды в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее - образовательные программы общего образования), могут создаваться школьные службы примирения.

2. Порядок создания и деятельности школьных служб примирения в государственных организациях Забайкальского края, осуществляющих

образовательную деятельность по образовательным программам общего образования, устанавливается Правительством Забайкальского края.

Порядок создания и деятельности школьных служб примирения в муниципальных организациях, расположенных на территории Забайкальского края и осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам общего образования, устанавливается уполномоченными органами местного самоуправления.

3. Методическое сопровождение школьных служб примирения обеспечивается органом, осуществляющим государственное управление в сфере образования Забайкальского края."

Статья 2

Настоящий Закон края вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор
Забайкальского края

Кон Ен Хва

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменения
в главу 4 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах
профилактики правонарушений в Забайкальском крае»»

Настоящий законопроект разработан в целях охраны здоровья граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и направлен на профилактику правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних.

В качестве одной из основных задач в сфере профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в их отношении, в Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358, предусмотрено развитие служб примирения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с Межведомственным планом комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года, утвержденного Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав 25.09.2019, Министерством просвещения России в 2020 году в органы управления в сфере образования субъектов Российской Федерации направлены методические рекомендации по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулирующие порядок создания и работы в том числе школьных служб примирения (« ДГ-375/07, далее - рекомендации).

В рекомендациях в качестве одной из процедур урегулирования конфликтных и проблемных ситуаций предложен восстановительный подход, которому соответствуют школьные службы примирения. Такой подход предполагает использование в профилактической и коррекционной работе с детьми навыков, направленных на всестороннее восстановление отношений, доверия, возмещения ущерба.

В настоящее время правовая основа деятельности школьных служб примирения в регионе отсутствует. Работа по созданию и развитию таких служб не везде ведется последовательно.

Анализ состояния законности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, проведенный прокуратурой Забайкальского края в 2024-2025 годах, выявил ряд конфликтов в образовательных организациях и факты деструктивного поведения несовершеннолетних (включая травлю (буллинг) и попытки суицида), в устранении которых службы примирения участия не принимали. Не способствует решению указанных проблем и отсутствие четкой регламентации полномочий органов в сфере управления образованием.

В целях упорядочения функционирования школьных служб примирения на территории Забайкальского края предлагается настоящий законопроект, который предоставит органам государственной власти региона функции координации в данной сфере.

Так, Правительство края предлагается наделить полномочием по установлению порядка создания и деятельности школьных служб примирения в государственных общеобразовательных организациях региона, органы местного самоуправления – по принятию аналогичных актов применительно к муниципальным общеобразовательным организациям. Министерство образования Забайкальского края при этом получит возможность осуществлять методическое сопровождение школьных служб примирения обоих уровней, влияя тем самым на процесс внедрения восстановительных практик в системе образования региона в целом.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласно статье 5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) являются субъектами профилактики правонарушений.

Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение правонарушений, проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений являются основными направлениями профилактики правонарушений (статья 6 Федерального закона № 182-ФЗ).

Профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (статья 2 Федерального закона № 182-ФЗ).

Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (ст. 3 Федерального закона № 182-ФЗ).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом № 182-ФЗ, другими федеральными

законами в пределах своей компетенции:

осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;

разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;

обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации;

создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;

утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;

осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7 - 10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона;

осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений (статья 11 Федерального закона № 182-ФЗ).

На основании пункта «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных затрат за счет средств бюджета края.

Оценка регулирующего воздействия не требуется.

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации
2. Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»
3. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
5. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
6. Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358
Закон Забайкальского края от 14.03.2018 № 1569-ЗЗК «Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Забайкальском крае»

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Закона Забайкальского края «О внесении изменения в главу 4 Закона
Забайкальского края «Об отдельных вопросах профилактики
правонарушений в Забайкальском крае»»

В случае принятия проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменения в главу 4 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Забайкальском крае»» потребуются принятие постановления Правительства Забайкальского края, которым утверждается Порядок создания и деятельности школьных служб примирения в государственных организациях Забайкальского края, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам общего образования.