

Ежегодный доклад
Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае
за 2024 год

Доклад Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае (далее так же – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», частью 1 статьи 8 Закона Забайкальского края от 6 апреля 2021 года № 1923-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае».

Основными задачами деятельности Уполномоченного в 2024 году были восстановление нарушенных прав и усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, оказание бесплатной юридической помощи. Особое внимание в докладе уделяется анализу текущей ситуации и выявлению системных проблем в области прав и свобод человека. Доклад содержит информацию о конкретных фактах нарушения прав и свобод, а также о негативных социально-экономических явлениях, анализируются проблемы, связанные с соблюдением конституционных прав и свобод жителей Забайкальского края за период с 1 января по 31 декабря 2024 года. В основе доклада лежит анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, а также официальные статистические данные и материалы, полученные от органов государственной власти и местного самоуправления, правозащитных организаций, общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях края и из средств массовой информации.

Характеристика Забайкальского края

Забайкальский край - субъект Российской Федерации в восточной части Забайкалья. Образован 1 марта 2008 года, в результате референдума об объединении Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа. С 3 ноября 2018 года входит в состав Дальневосточного федерального округа (ранее входил в состав Сибирского федерального округа). Граничит с Амурской и Иркутской областями, Республикой Бурятия и Республикой Саха (Якутия) Российской Федерации. Южная и юго-восточная границы Забайкальского края являются государственной границей Российской Федерации с Монголией и Китайской Народной Республикой протяженностью 1,5 тыс. км. Общая длина границ края составляет 4770 км.

Площадь территории - 431 892 км², что составляет 2,52 % площади России. По этому показателю край занимает 12-е место в стране. По состоянию на 1 января 2025 года численность постоянного населения составляет 983,8 тыс. чел. (0,7% от численности населения Российской Федерации), плотность 2,28 человека на кв. км. В краевом центре проживает 333 159 человек (33,8 % от населения региона). Основная часть населения проживает в южных и центральных районах края, северные районы заселены слабо.

Край в рамках административно-территориального устройства включает 31 район, 3 из которых (Агинский, Дульдургинский и Могойтуйский) входят в Агинский Бурятский округ как административно-территориальную единицу с особым статусом.

В рамках муниципального устройства в крае были образованы 410 муниципальных образований: 4 городских округа и 31 муниципальный район, последние из которых включают 45 городских поселений и 330 сельских поселений.

С 2020 года в Забайкальском крае проходит преобразование районов в муниципальные округа.

По данным переписи населения 2010 года в Забайкальском крае 10 городов, 41 посёлок городского типа и 750 сельских населённых пунктов.

Административный центр - город Чита.

Забайкальский край - полиэтнический и поликонфессиональный регион Дальневосточного федерального округа Российской Федерации.

На его территории проживают представители более 120 национальностей и этнических групп, среди которых наиболее многочисленными являются русские (78,7 %) и буряты (6,5 %). Остальные национальности представлены в пределах 1 % и менее, в том числе представители коренных малочисленных народов Севера - эвенки (0,10 %) (по данным Всероссийской переписи населения 2020 года, сформированным на основе самоопределения граждан).

Следствием этнического многообразия края стала широкая представленность различных религиозных направлений. По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, на 1 января 2023 года в регионе зарегистрированы 144 религиозные организации, представляющие 15 вероисповеданий различной религиозно-административной подчиненности. Представлены все четыре мировые религии: христианство (православие, старообрядчество, католицизм, протестантизм), буддизм, ислам и иудаизм. Государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации традиционно уделяется особое внимание. В настоящее время эвенки проживают в одном муниципальном районе и двух муниципальных округах Забайкальского края - Тунгиро-Олёкминском, Тунгокоченском и Каларском, их численность по данным переписи 2020 года составляет 957 человек.

По состоянию на 1 января 2023 года в Забайкальском крае зарегистрированы 1003 некоммерческих организации (далее - НКО), из них 19 региональных отделений политических партий, 2 национально-культурные автономии, 27 казачьих обществ, 144 религиозные организации,

из которых 89 относятся к Русской православной церкви, остальные НКО - это общественные организации различной направленности: профсоюзные, ветеранские, военно-патриотические, инвалидные, благотворительные молодежные, просветительские, экологические, правозащитные национально-культурные, женские и др.

Количество НКО, стабильно работающих на территории края, составляет 1/3 от их общего числа. Их деятельность направлена на защиту прав и интересов трудящихся, инвалидов, пропаганду здорового образа жизни, патриотическое воспитание граждан, укрепление гражданского мира и согласия в регионе.

К факторам, сдерживающим социально-экономическое развитие Забайкальского края относятся:

большая территориальная протяженность Забайкальского края, отдаленность населенных пунктов со слабо развитой инфраструктурой, создающие особые проблемы в жизни коренных малочисленных народов;

снижение численности молодежи вследствие демографических проблем прошлых лет, что может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие региона, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов;

Взаимодействие с государственными органами власти и общественными организациями

Уполномоченный продолжил сотрудничество с правоохранительными и надзорными органами, судебским сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями. Были заключены новые соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав граждан с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю, Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, Забайкальским линейным

управлением МВД России на транспорте, Территориальным органом Росздравнадзора по Забайкальскому краю. Уполномоченный провел ряд рабочих встреч с руководителями региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных организаций.

Уполномоченным используются такие формы взаимодействия как совместные приемы граждан, участие в заседаниях круглых столов, семинарах, в работе коллегий, оперативных совещаниях и т.д.

В феврале Уполномоченный принял участие в состоявшемся в прокуратуре Забайкальского края приеме граждан, который проводился как лично, так и в режиме видеоконференцсвязи, поэтому обратиться смогли не только жители Читы, но и районов края. Граждан интересовал порядок получения мер социальной поддержки, вопросы жилищно-коммунального хозяйства, соблюдения трудовых прав, природоохранной деятельности.

В течении года в рамках Всероссийских единых дней оказания бесплатной юридической помощи, в аппарате Уполномоченного осуществляется прием граждан.

В мае 2024 года в с. Акша сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в проводимом по инициативе Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края приеме в рамках Дня бесплатной юридической помощи для всех категорий граждан, а также для участников СВО и членов их семей. В мероприятии так же приняли участие представители адвокатского сообщества, госюрбюро, государственного фонда «Защитники отечества», службы судебных приставов, нотариата, регионального управления министерства юстиции.

В августе в г. Краснокаменске в рамках Дня бесплатной юридической помощи для всех категорий граждан, а также для участников СВО и членов их семей проведён приём. Жители смогли получить юридические консультации по вопросам защиты жилищных прав, прав потребителей, прав и законных интересов детей, выплат и льгот.

В июне состоялся приуроченный ко Дню молодежи совместный прием граждан Уполномоченным и представителями Молодежного парламента при Законодательном Собрании края.

Поскольку 2024 год был объявлен Годом семьи в Российской Федерации, Уполномоченный в период с 08 по 12 июля 2024 года провел неделю правовой помощи по вопросам защиты семьи.

Совместно с представителями Управления ФССП России по Забайкальскому краю в сентябре отчетного года состоялся прием граждан – членов семей мобилизованных, а также граждан, проходящих службу в Вооруженных Силах России, принимающих участие в СВО, по вопросам исполнительных производств в отношении участников специальной военной операции и членов их семей. В сентябре Уполномоченный принял участие в совместном с региональным филиалом Фонда «Защитники Отечества» приеме граждан.

В ноябре, в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, в аппарате Уполномоченного проведен прием граждан, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Так же, в течение года, Уполномоченный и сотрудники его аппарата участвовали в проведении проверок мест принудительного содержания граждан, где осуществлялся личный прием.

В 2024 году Уполномоченный осуществлял взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, обменивался опытом с коллегами из иных регионов.

В мае состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, которое было посвящено защите прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей. Координационный совет проводился в Республике Дагестан под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. В работе Координационного совета приняли

участие руководство Республики Дагестан, депутаты Государственной Думы, сенаторы Российской Федерации, представители органов исполнительной власти. В ходе заседания были подняты вопросы увеличения финансовой поддержки бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам на модернизацию котельных установок, расположенных в сельских и других труднодоступных территориях, обеспеченности сел услугами связи. Обращено особое внимание на вопрос оказания помощи семьям участников СВО, которые проживают в деревнях, селах, аулах и других сельских населенных пунктах.

В ноябре Уполномоченный принял участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, посвященном праву на охрану здоровья и медицинскую помощь, в ходе которого обсуждались вопросы касающиеся доступности здравоохранения, качества оказания медицинских услуг, прав пациентов и права врачей, гарантии медицинских прав людей с инвалидностью; защита женщин от склонения к аборту; обеспечение медицинской помощи участникам СВО.

Входя в состав Координационного Совета уполномоченных в Дальневосточном федеральном округе, Уполномоченный участвует в мероприятиях, проводимых в рамках работы Совета.

В июле в г. Южно-Сахалинске под председательством Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, в ходе которого забайкальский омбудсмен выступил с докладом, проинформировав своих коллег, представителей всех ветвей власти, органов прокуратуры, силовых ведомств и общественности Сахалинской области об актуальных проблемах защиты прав военнослужащих - участников СВО и членов их семей. По итогам заседания принято совместное решение, направленное на совершенствование правозащитной работы уполномоченных в интересах жителей дальневосточных регионов. Так же уполномоченные в сотрудничестве с Президентской академией (г. Хабаровск) провели VI

Всероссийскую научно-практическую конференцию «Актуальные вопросы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор», в ходе которой вместе с представителями государственных органов, научного и судейского сообщества, органов местного самоуправления и правозащитных организаций выработали рекомендации по решению актуальных проблем в правозащитной деятельности.

В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в рабочих встречах и заседаниях коллегий УФСИН России по Забайкальскому краю, УМВД России по Забайкальскому краю, прокуратуры Забайкальского края, УФССП России по Забайкальскому краю, Минюста России по Забайкальскому краю, конференции судей Забайкальского края и др.

Так же Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного, являются членами межведомственных комиссий и рабочих групп. Они принимают активное участие в работе межведомственной комиссии по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края; комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Забайкальского края; рабочей группы по взаимодействию Избирательной комиссии Забайкальского края и региональных отделений общероссийских общественных организаций инвалидов Забайкальского края; межведомственной комиссии Забайкальского края по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей; совета по улучшению качества жизни в Забайкальском крае.

В соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 06.04.2017 № 25 «О Комиссии по вопросам помилования на территории Забайкальского края» Уполномоченный включен в ее состав.

Продолжается взаимодействие Уполномоченного с Общественной палатой Забайкальского края, краевой общественной организацией «Союз женщин Забайкальского края», краевой общественной организацией ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов и региональным отделением общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» и волонтерскими организациями.

В марте Уполномоченный принял участие в первом Дальневосточном форуме волонтеров СВО «ДФО для СВО» которых охватил более 1,5 тысяч добровольцев, представлявших более 120 волонтерских организаций из разных регионов Дальнего Востока, цель которого – объединить их ресурсы в стремлении сохранить жизни бойцов и достичь целей СВО.

В августе участвовал в работе масштабного мероприятия «ФорумСВОих», который объединил бойцов спецоперации и членов их семей, волонтеров, чиновников и социальных работников. Форум, был призван помочь землякам получить ответы на различные вопросы, найти поддержку региона.

В сентябре Уполномоченный принял участие в форуме женщин Забайкальского края «Объединяя усилия - определяем будущее!», приуроченному к 20-летней годовщине РОО «Союз женщин Забайкалья». В его работе приняли участие более 700 участниц из числа предпринимателей, представителей власти и общественных организаций, волонтеров и активистов. В том числе в форуме приняли участие делегации женщин из Монголии и КНР.

В течение отчетного года Уполномоченный принимал участие и в ряде мероприятий Общественной палаты Забайкальского края. Осуществлялось

взаимодействие регионального омбудсмана с региональным отделением фонда «Защитники Отечества».

В декабре при участии Уполномоченного было проведено определение и награждение победителей «Хрустальное сердце Дальнего Востока», организованном РОО «Союз добровольцев России».

В рамках празднования 20-летия инклюзивного волонтерского студенческого отряда «Ойкос», куратору отряда Кохану С.Т. вручена благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата так же принимали активное участие в мероприятиях, проводимых ВУЗами Забайкальского края. Кроме того, совместно с забайкальскими образовательными учреждениями Уполномоченным было организовано участие забайкальских студентов в Дальневосточной окружной олимпиаде среди студентов и школьников «Правовой Олимп – 2024», по результатам которой представитель Забайкальского края занял призовое место.

Обращения граждан

Категории обращений	2020	2021	2022	2023	2024
Жилищные права	166	159	163	163	102
Право на социальное и медицинское обеспечение	126	106	183	115	103
Трудовые права	64	55	47	32	30
Действия должностных лиц органов власти и местного самоуправления	193	126	116	158	124
Право на судебную защиту	94	68	92	41	64
Помощь членам семей военнослужащих			215	379	491
Права детей	20	43	43	36	42

Условия содержания в ИВС, СИЗО, ИК	132	156	77	52	61
Разные	64	158	169	141	113
Всего	859	871	1105	1117	1130

Проведенный анализ показал, что в прошлом году жители Забайкалья чаще всего обращались за помощью к Уполномоченному по таким вопросам, помощи членам семей военнослужащих (43% от общего количества обращений).

Еще примерно треть обращений (29%) связана с просьбами граждан о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных, по их мнению, решениями или действиями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями. В частности, жилищных прав, прав на медицинское обеспечение и меры социальной поддержки, в том числе военнослужащих и членов их семей.

Соблюдение прав военнослужащих, граждан – участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей, а также лиц, подлежащих призыву на военную службу

Уполномоченный и сотрудники его аппарата по прежнему уделяют особое внимание обеспечению соблюдения прав военнослужащих, граждан – участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей.

В адрес Уполномоченного за истекший период поступило 491 обращение от граждан данной категории.

Кроме этого, поступали обращения от лиц, подлежащих призыву на военную службу, о замене её на альтернативную, несогласии с решением командования об отказе в переводе военнослужащего к месту проживания его семьи.

По-прежнему, значительное количество обращений от граждан (243) связано с оказанием содействия в установлении местонахождения и дальнейшей судьбы их близких родственников, участвующих в СВО и длительное время не выходящих на связь (как правило, пропавших без вести), а также возвращению их из плена.

В истекшем году с учетом рекомендаций Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой изменился алгоритм действий после поступления к Уполномоченному обращений от граждан, касающихся розыска военнослужащих и возвращению их из плена.

Такого рода обращения стали направляться, как правило, для разрешения по компетенции в Главное управление военной полиции или в Управление по работе с обращениями граждан Минобороны России.

Согласно полученным ответам от Минобороны России, проведение розыскных мероприятий затруднено объективными обстоятельствами, для преодоления которых проводится ежедневная, кропотливая работа. Так, создана база учета военнослужащих, пропавших без вести, проверочные мероприятия, способствующие розыску, проводятся специалистами филиала № 2 ФГКУ «111 Главный государственный центр судебно-медицинских и криминалистических экспертиз» (г. Ростов-на-Дону), продолжительность сверки сданного ДНК может составлять до 6 месяцев. Минобороны России заверило, что проведение розыскных мероприятий не будет завершено до момента установления фактического местонахождения военнослужащего либо подтверждения факта его гибели.

Также Уполномоченным разъясняется заявителям порядок обращения в Комитет Международного Красного Креста и рекомендуется воздержаться от размещения в социальных сетях и мессенджерах персональных данных и

фотографий пропавших без вести, поскольку эти сведения могут использоваться мошенниками с целью завладения денежными средствами под предлогом скорого «обмена».

Благодаря общим усилиям всех заинтересованных структур было установлено местонахождение 9 забайкальцев, чьи родственники обращались к Уполномоченному и они были возвращены из плена на территорию России.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, был организован сбор писем от родственников военнослужащих, находящихся в плену. Акция стала возможной в результате взаимодействия с Администрацией Президента России, Минобороны России, ФСИН России, ФСБ России, МИД России и Международного Комитета Красного Креста, в рамках проведения совместной гуманитарной акции на территории Белоруссии.

Уполномоченным, при поддержке Правительства Забайкальского края, был организован сбор писем и детских рисунков от родственников военнопленных, которые оперативно были переданы федеральному Уполномоченному.

Организована система оказания помощи членам семей, чьи родные пропали без вести в ходе проведения СВО, по принципу «одного окна» на базе филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» по Забайкальскому краю (далее – Фонд). Со 2 декабря 2024 года сотрудники Фонда оказывают содействие по вопросу розыска без вести пропавшего бойца. Для приема обращения является не обязательным уведомление родственника о признании военнослужащего без вести пропавшим (отсутствующим). Достаточным является факт отсутствия связи с ним более месяца.

Социальный координатор Фонда заполняет на обратившегося анкету, берет согласие на обработку персональных данных, заявление на забор и передачу генетического материала, образец генетического материала, розыскную карту, производит забор буккального эпителия у родственника

военнослужащего, пропавшего без вести и направляет образец в Военно-следственный отдел по Читинскому гарнизону. Данные передаются в Военно-социальный центр МО РФ для определения статуса разыскиваемого.

Уполномоченный продолжает следить за ситуацией, связанной с документальным оформлением участия граждан в СВО и выдачи им удостоверений ветеранов боевых действий, поскольку Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 148-ФЗ к ветеранам боевых действий отнесены лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. Решение о выдаче (об отказе в выдаче) удостоверения принимается специально созданной комиссией Министерства обороны Российской Федерации, на основании заявления обратившегося и документов, подтверждающих факт принадлежности лица к сотрудникам содействующей организации.

Следует отметить, что в Постановление Правительства РФ № 1242 от 01.08.2023 года, определяющее правила выдачи удостоверения ветерана боевых действий сотрудникам частных военных компаний, 28.08.2024 г., внесены изменения. Теперь бойцы ЧВК, которые не могли подтвердить своё участие в СВО, вправе предоставить нотариально удостоверенные письменные заявления по утвержденной Фондом «Защитники Отечества», Минобороны РФ и Федеральной нотариальной палатой форме, очевидцев с которыми он вместе выполнял боевые задачи на СВО и которые сами являются ветеранами боевых действий. На основании таких свидетельств Минобороны России будет принимать решение о выдаче удостоверений ветеранов боевых действий.

По информации филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Забайкальскому краю, на который возложена функция по оказанию помощи гражданам в сборе документов и их направлении в вышеуказанную комиссию, у них в работе находится 700 заявлений граждан, претендующих по получение статуса участника боевых действий, 246 гражданам такой статус присвоен с вручением соответствующих удостоверений.

К Уполномоченному поступают обращения и от другой категории лиц претендующих на присвоение статуса ветерана боевых действий.

Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданина У. На основании анализа документов, представленных У., Уполномоченный пришел к выводу о возможности У. получить статус ветерана боевых действий, согласно п. 2.4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» как лицо, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областях. У. рекомендовано согласно Правилам выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2023 г. № 342 обратиться в военный комиссариат Забайкальского края.

К Уполномоченному стали поступать обращения от родственников граждан, находившихся в местах лишения свободы и принимавших участие в СВО на основании письменных согласий.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от жительницы г. Шилка Ш., в котором она выражает несогласие с ответом военного комиссара Забайкальского края, отказавшегося оплатить изготовление и установку памятника ее сыну. Проведенной проверкой установлено,

что сын Ш. отбывал наказание в исправительной колонии, на основании соглашения с Минобороны России принимал участие в СВО в составе специального формирования штурмовой роты «Z». Поскольку данное формирование не является добровольческим, сын Ш. не может быть признан ветераном боевых действий и какие-либо льготы его семье действующим законодательством не предусмотрены.

В настоящее время формируется практика применения следственными органами и судами Федерального закона от 24 июня 2023г. № 270-ФЗ «Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции» и ст. 80.2 УК РФ.

Например, к Уполномоченному обратилась гражданка З. в интересах своего мужа Н. и сообщила, что приговором Читинского районного суда от 21.08.2023 г. он был осужден к 3 годам и 6 месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении и на него возложена обязанность прибыть в территориальный орган уголовно-исполнительной системы для вручения предписания о направлении к месту отбывания наказания. После провозглашения приговора Н., не дождавшись вступления приговора в законную силу, заключил контракт о прохождении военной службы. В УФСИН России по Забайкальскому краю он для отбытия назначенного наказания не прибыл, поскольку убыл на СВО. Гражданке З. сотрудниками УФСИН России по Забайкальскому краю было озвучено, что после окончания срока контракта или увольнения со службы Н. должен прибыть в колонию-поселение и отбыть наказание. Полагая, что такая позиция не основана на Законе, поскольку согласно норм Главы 12 УК РФ прохождение осужденным военной службы не является основанием для предоставления отсрочки отбывания наказания, Уполномоченный предложил УФСИН России по Забайкальскому краю обратиться в суд для возможного применения положений ст. 80.2 УК РФ, которая допускает считать назначенное наказание Н. условным. В связи с тем, что Н. получил ранение, уволен с военной службы, от наказания он судом освобожден 07.11. 2024 по п.13 ст. 397 УПК РФ в связи с применением нового уголовного закона.

В 2023 году был принят ряд законов и поправок, упрощающих процедуры признания гражданина безвестно отсутствующим и объявления

его умершим во время проведения СВО. Согласно ст. ст. 23, 24, 42 ГК РФ, если в течение шести месяцев нет сведений о месте пребывания военнослужащего, а командование и сослуживцы не наблюдали его смерть, то суд вправе признать его безвестно отсутствующим. Ранее было возможно человека объявить умершим по истечении двух лет с момента окончания военных действий, а сейчас срок сократился до шести месяцев. Следует отметить, что вначале командир воинской части своим приказом признает военнослужащего пропавшим без вести, а затем, если его местонахождение не установлено по истечении шести месяцев, командир воинской части и (или) родственников могут обратиться в суд по месту жительства или по месту нахождения воинской части для признания человека безвестно отсутствующим. После истечения трех месяцев со дня вступления в законную силу решения суда о признании гражданина безвестно отсутствующим, он может быть признан умершим. Следует учитывать, что если же военнослужащий пропал при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от несчастного случая, то он может быть признан умершим по прошествии шести месяцев с момента возникновения таких обстоятельств.

Следует отметить, что в ходе принятия судом решения об установлении юридического факта признания гражданина безвестно отсутствующим или умершим могут кардинально отличаться позиции близких родственников.

Так, к Уполномоченному обратилась мать военнослужащего К. и сообщила, что у нее есть официальный документ о нахождении его в плену, однако жена К. инициировала процесс о признании К. умершим. Уполномоченным предложено заявительнице представить в суд все имеющиеся у нее документы и предложить суду отказать жене К. в удовлетворении заявления.

Решение суда является основанием для внесения органом ЗАГС записи о смерти военнослужащего (участника специальной военной операции) в

регистрационную книгу. После этого у членов семьи погибшего (умершего) возникает право на получение выплат и мер социальной поддержки.

Для получения оперативной информации о вопросах, возникающих при оказании содействия участникам СВО и членам их семей, путей и способов их реализации, Уполномоченный продолжает работу в составе Межведомственной комиссии Забайкальского края по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей.

В рамках работы комиссии рассматривались вопросы оказания медицинской помощи, протезирования, трудоустройства, оказания содействия в получении образования и профессии, обеспечении твердым топливом и т.п.

Кроме этого, Уполномоченный принимал участие в церемониях вручения правительственных наград членам семей погибших участников СВО, проводимых на площадке Государственного Фонда «Защитники Отечества».

Свою работу, направленную на обеспечение прав военнослужащих и членов их семей, Уполномоченный по-прежнему проводит в тесном контакте с органами военного управления, военными прокурорами, другими заинтересованными организациями и ведомствами.

Следует отметить, что Министром обороны Российской Федерации издан Приказ от 26 февраля 2024 г. № 125 которым определен порядок взаимодействия территориальных органов Министерства обороны Российской Федерации с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации и оказании ему содействия в предоставлении необходимой для рассмотрения жалоб информации, проведении совместных мероприятий, приемов граждан.

Так, 16 октября 2024 года состоялся совместный прием граждан с военным прокурором Борзинского гарнизона Я.Н. Смирновым в пгт. Агинское, 23 октября 2024 года с руководителем филиала Государственного

фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Забайкальскому краю Т.А. Лоншаковой в г. Чите.

Благодаря совместным усилиям восстановлены в частности финансовые права военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции.

К Уполномоченному обратился гражданин П. и сообщил, что его родственник У., принимающий участие в специальной военной операции, получает денежное довольствие не в полном объеме. В результате проверки, проведенной военной прокуратурой Борзинского гарнизона по обращению Уполномоченного, факты подтвердились, приняты меры по восстановлению финансовых прав У.

К Уполномоченному обратилась гражданка Г. и сообщила, что её внуку Г. принимающему участие в специальной военной операции, длительное время не выплачивается денежное довольствие. После обращения Уполномоченного к начальнику Управления Минобороны России по работе с обращениями граждан Н.В. Белоусовой все выплаты Г. произведены.

Следует отметить, что органы военного управления находят возможность оперативно отреагировать на обращения Уполномоченного в интересах граждан.

К Уполномоченному обратился участник СВО С. и сообщил, что в ходе участия в боевых действиях он получил минно-взрывное ранение руки, нуждается в плановой операции, которая запланирована на июнь 2024 года, однако в настоящее время его состояние здоровья ухудшилось, поэтому он просит оказать содействие в переносе срока операции на более ранний. Рассмотрев ходатайство Уполномоченного руководство ФГБКУ «ГВК им. Н.Н. Бурденко» (г. Москва) нашло возможность госпитализировать С. в госпиталь в мае 2024 года для проведения операции.

В соответствии с решением Министра обороны Российской Федерации в 2024 году организована работа, в том числе и в Забайкальском крае, Военно-социального центра Минобороны России. Основной задачей Центра является соблюдение прав и социальных гарантий военнослужащих и членов их семей (обеспечение денежным довольствием, социальными и компенсационными выплатами, медицинское, жилищное и страховое обеспечение, санаторно-курортное лечение, прохождение военной службы).

Уполномоченный активно участвовал в подготовке проекта Некоммерческого фонда «Психолог» «Девять сил для СВОих», поддержанного Фондом президентских грантов. Благодаря реализации данного проекта было открыто 6 пунктов оказания психологической помощи участникам СВО и членам их семей в Читинском, Кыринском, Оловянинском, Петровск-Забайкальском, Нерчинском, Краснокаменском районах. 11 психологов оказали индивидуальную и групповую психологическую помощь участникам СВО, членами их семей, матерям, женам и детям 6-10 лет. В результате проведенной работы произошло значительное улучшение их психо-эмоционального состояния, снизилась симптоматика посттравматического стресса.

Не остаются в стороне от решения проблем семей военнослужащих и органы местного самоуправления. Следует отметить один из таких примеров.

В июле текущего года Уполномоченный обратился к главе муниципального района «Сретенский район» А.С. Закурдаеву с ходатайством об оказании дополнительной помощи гражданке З., муж которой пропал без вести на СВО как имеющей на иждивении двух несовершеннолетних детей. Согласно полученному ответу специалистами администрации оказана З. помощь в оформлении документов для заключения социального контракта как находящейся в трудной жизненной ситуации в размере 118 тыс. рублей и получении других денежных компенсаций. Кроме этого произведен покос травы на приусадебном участке.

И такие примеры не единичны.

В качестве одного из примеров неформального отношения к судьбе несовершеннолетних членов семьи участника СВО хотелось бы привести следующий.

От Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой поступило обращение жителей г. Шилка супругов Ф., которым в июне 2023 года отказано в оформлении опеки над несовершеннолетними племянницами, мать которых находится в местах лишения свободы, а отец пропал без вести на СВО. В ходе проверки было установлено, что основным мотивом в принятии такого решения органами опеки явилось нетрудоустройство одного из супругов и непредставление другим справки с места работы. После проведения разъяснительной работы с кандидатами в опекуны уже в апреле 2024 года Ф. было выдано заключение о возможности быть опекунами. В настоящее время двое несовершеннолетних детей взяты из детского дома, в котором они провели больше года, под опеку в семью Ф.

Следует отметить, что все социальные льготы членам семей ветеранов боевых действий предоставляются по заявлениям заинтересованных лиц. Более того на сайте Управления Минюста России по Забайкальскому краю размещен перечень региональных и муниципальных льгот и мер социальной поддержки, предоставляемых военнослужащим, принимающим участие в специальной военной операции и членам их семей, а также нормативных правовых актов, которыми они утверждены. Данный перечень актуализируется на регулярной основе.

К сожалению, данная категория граждан не всегда осведомлена об этом.

Например, к Уполномоченному обратились жители Приаргунского района супруги В. о неполучении пенсии, полагающейся им как родителям умершего на СВО сына. В ходе проверки было установлено, что по данному вопросу супруги В. никуда не обращались.

Уполномоченным заявителям разъяснен порядок получения ежемесячной компенсации, равной сумме выплаты по инвалидности I группы, установленной из-за военной травмы, и рекомендовано, для возможного решения вопроса, обратиться в военный комиссариат Забайкальского края.

В связи с тем, что иногда заинтересованные лица, чьи права были нарушены в других субъектах РФ, Уполномоченный направляет поступившие к нему обращения своим коллегам в других регионах РФ для рассмотрения по территориальности, которые находят возможность проинформировать его о принятых ими мерах.

Уполномоченному по правам человека в Тамбовской области В.В. Репину было направлено обращение военнослужащего по контракту, участника СВО Б. об оказании содействия в получении справки о ранении из военного госпиталя г. Тамбова, которая ранее была ошибочно направлена в другую воинскую часть. Согласно полученного от него сообщения, дубликат справки о ранении филиалом военного госпиталя 06 мая 2024 года направлен в воинскую часть по месту службы Б.

Уполномоченному по правам человека в Приморском крае Ю.Б. Мельникову было направлено полученное на личном приеме обращение С. об оказании содействия в поисках государственной награды ее погибшего мужа, проходившего воинскую службу в Приморском крае. Как следует из ответа командования Тихоокеанского флота, сведения С. о награждении её мужа, не подтвердились.

В своих предыдущих докладах Уполномоченный обращал внимание на определенные противоречия в нормативных правовых актах, касающихся определения предельного возраста пребывания граждан на военной службе.

В настоящее время действуют положения Федерального закона от 24.07.2023 № 326-ФЗ согласно которому (ч.2 ст.4) установлены новые сроки предельного возраста пребывания на военной службе в период мобилизации,

которые составляют для высших офицеров 70 лет, а для имеющих иные воинские звания 65 лет.

Следует отметить, что на федеральном уровне принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на повышение уровня социальной защиты и военнослужащих, принимающих участие в СВО, а также членов их семей.

Так, согласно Указу Президента Российской Федерации от 14.11.2024 № 968 «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям лиц» увеличен размер максимальной единовременной выплаты участникам СВО за полученные боевые ранения. При получении увечья, которое повлекло за собой наступление инвалидности, с 3-х до 4 млн. рублей. Следует отметить, что указ имеет обратную силу. То есть право на дополнительные выплаты получили и участники СВО, получившие тяжелые ранения до вступления в силу данного указа. Изменения распространяются на получивших увечья после 12 ноября 2024 года, а в части инвалидности - после 13 ноября текущего года. Если военнослужащие уже получили положенные 3 млн. рублей, им доплатят сверху еще один млн. рублей.

Также, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 13.11.2024 № 1534 «Об утверждении размеров единовременной выплаты лицу, которому в соответствии с указом Президента Российской Федерации установлена единовременная выплата при получении увечья и травмы» сумма единовременной выплаты дифференцирована в зависимости от степени тяжести увечья, полученного военнослужащим при выполнении задач в ходе СВО. Военнослужащим, получившим тяжелые увечья и травмы, полагается единовременная выплата в 3 млн. рублей, легкие ранения 1 млн. рублей, иные травмы в 100 тыс. рублей.

Кроме этого Указом Президента Российской Федерации от 09.12.2024 №1053 «О внесении изменений в некоторые указы Президента Российской Федерации» выплаты за ранения распространили на сотрудников МЧС, государственных и муниципальных служащих, судебных приставов,

гражданского персонала Минобороны России, сотрудников органов МВД и ФСИН, Следственного комитета России.

Производить начисление и выплату дополнительных средств поручили государственному фонду «Защитники Отечества».

В преддверии Нового года Президент Российской Федерации подписал Указ от 26 декабря 2024 г. № 1110 «О ежемесячной социальной выплате детям отдельных категорий военнослужащих».

В целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки детям военных, попавших в плен или пропавших без вести в ходе СВО или при выполнении задач на территориях контртеррористической операции или спецзадач в Сирии, решено предоставлять ежемесячную соцвыплату в размере прожиточного минимума для детей, установленного в регионе их проживания (в Забайкальском крае составляет 18802 руб.). Выплата будет устанавливаться с даты пленения или пропажи без вести, но не ранее 1 декабря 2024 г., за период нахождения военного в плену или на 6 месяцев соответственно. Данная выплата полагается сверх иных установленных выплат и мер соцподдержки. Указ вступил в силу со дня его подписания.

Однако есть факты, когда членам семьи участников СВО отказывают в предоставлении региональных мер социальной поддержки, по нашему мнению, по формальным основаниям.

Так в адрес Уполномоченного обратилась гражданка П. Входе проверки заявления было установлено, что она находилась в браке с К., который постоянно проживал на территории края, 16 апреля 2012 года был включен в единый список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, однако полагающуюся ему квартиру не получил, отбывал наказание в местах лишения свободы Иркутской области, в ноябре 2022 года убыл на СВО, где погиб. У К. имеется сын, обладающий статусом члена семьи лица, принимавшего участие и погибшего в ходе СВО и имеющего права на получение единовременной выплаты, однако ему в

этом было отказано, поскольку К. не имел регистрацию на территории Забайкальского края.

Посчитав, что нарушены права сына К. на получение дополнительных мер социальной поддержки, Уполномоченный обратился в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее Министерство) с предложением отметить вышеуказанное решение по следующим основаниям. Действительно, согласно п. 1 ч. 1 Положения об осуществлении единовременной выплаты членам семей лиц, принимавших участие и погибших в ходе специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, утвержденном постановлением Правительства Забайкальского края от 05 марта 2022 года № 71 (далее также Положение) к погибшим относятся проживавшие на территории Забайкальского края.

Бесспорно установлено, что на момент осуждения, заключения контракта и гибели, К. являлся лицом, постоянно проживавшим на территории Забайкальского края.

Каких-либо дополнительных условий о наличии регистрации лица на территории Забайкальского края при подаче документов и принятии решения Министерством, данное Положение не содержит. Более того, К. не мог иметь регистрацию на территории края по независящим от него обстоятельствам: не обеспечения жилым помещением как ребенка-сироты, отбывания наказания в местах лишения свободы и гибели. В декабре 2024 года Министром труда и социальной защиты населения Забайкальского края Е.В. Калашниковой предложение рассмотрено и отклонено. Уполномоченным оказана вся необходимая консультативная правовую помощь П. для обращения в суд по правилам Главы 28 ГПК РФ для установления факта, имеющего юридическое значение – проживание К. на территории края.

Защита жилищных прав

Закрепленное Конституцией Российской Федерации право на жилище является одним из важных показателей благополучия населения, обеспечивающий достойный жизненный уровень граждан.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 102 обращения (в 2023 – 163).

Основными наболевшими вопросами в реализации жилищных прав по-прежнему остаются вопросы переселения граждан из аварийного жилья, обеспечения граждан жилыми помещениями, в том числе лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения малоимущих граждан жильем по договорам социального найма. Также не теряют актуальность проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ).

Следует отметить, что жалобы по вопросам переселения из аварийного жилья ежегодно поступают к Уполномоченному, что говорит о том, что данная проблема остается острой. Самостоятельно приобрести жилье многие граждане не имеют возможности, они вынуждены проживать в аварийном жилье, что создает угрозу здоровью и жизни граждан.

Жилищный фонд Забайкальского края на 2023 год составляет 23 525 тыс. кв. м., из них признанный аварийным после 1 января 2017 года составляет 453 тыс. кв. м, в 1 678 домах проживают 21,7 тыс. человек.

В настоящее время мероприятия по переселению из аварийного жилья реализуются в рамках Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы (далее – Региональная программа), согласно которой срок расселения домов признанных аварийными до 1 января 2017 года рассчитан до 1 сентября 2025 года, а также муниципальных программ.

В рамках реализации Региональной программы планируется расселить 111,15 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, в котором проживает 6,64

тыс. человек. В рамках Региональной программы переселено 2,91 тыс. человек, в том числе в городском округе «Город Чита» - 1,9 тыс. человек.

Следует отметить, что все предусмотренные в рамках Региональной программы мероприятия выполняются. Вместе с тем есть обращения к Уполномоченному граждан, чьи дома, включены в данную программу, однако они не согласны со сроком переселения.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Г. об оказании содействия в скорейшем переселении из аварийного жилья. Согласно представленной информации установлено, что жилой дом по адресу: г. Чита, ул. Краснодонская д. 3, в котором проживает гражданка Г., включен в Региональную программу, согласно которой срок расселения указанного дома рассчитан до 1 сентября 2025 года. Следовательно, улучшение жилищных условий заявительницы возможно только в рамках реализации Региональной программы в установленный в ней срок.

Особую озабоченность вызывают сроки реализации муниципальных программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. Например, в муниципальную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского округа «Город Чита» на 2017-2035 гг., утвержденную постановлением администрации городского округа «Город Чита» от 16.10.2017 г. № 258 (далее – Муниципальная программа) включены 54 дома, а за два года ее действия расселён только один дом, закуплено 6 жилых помещений. Граждане, недовольные сроками расселения вынуждены обращаться к Уполномоченному.

Так, поступило коллективное обращение от жителей многоквартирного дома № 81, Романовский тракт в г. Чите. В ходе проверки установлено, что данный многоквартирный дом был признан аварийным в сентябре 2017 года, включен в Муниципальную программу со сроком расселения – 2028 год. Расселение будет осуществляться по мере выделения финансирования.

В определенной мере помогает решать проблему переселения такой категории граждан в маневренный жилой фонд. Например, в городском округе «Город Чита» в созданный Постановлением администрации городского округа «Город Чита» от 01.03.2016 года, маневренный жилищный фонд в 2023 году переселено 13 человек, а в 2024 году уже 28 человек (более чем в два раза).

Не менее актуальными остаются вопросы по обеспечению малоимущих граждан жильем по договорам социального найма. Основными причинами длительного предоставления жилья являются отсутствие в муниципальной собственности свободных жилых помещений и отсутствие финансовых средств на их приобретение.

Например, в городском округе «Город Чита» на учете граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма на общих основаниях, на конец 2024 года состоит 4 102 семей, на конец 2023 года состояло – 4076 семей. В 2024 году 428 граждан обеспечено жилыми помещениями по договору (заключено 160 договоров социального найма), в 2023 году жилыми помещениями обеспечено 457 граждан (144 договора социального найма). Дома, в которые можно было предоставить гражданам жилые помещения по договорам социального найма, не строились.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Л. по вопросу предоставления ей жилья. В результате проверки установлено, что заявительница состоит в очереди на улучшение жилищных условий в администрации Центрального административного района городского округа «Город Чита» под порядковым номером в общем списке – 31, следовательно, жилым помещением она будет обеспечена только по подходу очереди. Иного способа предоставления жилого помещения вне очереди, а также по общему основанию действующим жилищным законодательством не предусмотрено.

Вызывают недоумение факты, когда, пользуясь крайне тяжелым положением граждан, им предоставляют жилые помещения по договорам социального найма фактически непригодные для проживания.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Нерчинска гражданка Г. В ходе проверки установлено, что Г. и четверем ее детям администрацией ГП «Нерчинское» (далее – Администрация) в порядке очередности по договору социального найма передано жилое помещение, которое в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» не пригодно для проживания и нуждается в капитальном ремонте из-за отсутствия отопления, водоснабжения, межкомнатных дверей, внутренних рам, сантехники, плинтусов, разрушения пола, осыпания штукатурного слоя. Согласие Г. на вселение в данное жилое помещение и проведение ремонта своими силами является вынужденным, не предусмотрено действующим законодательством и юридически ничтожно. Уполномоченным предложено Администрации принять конкретные меры, направленные на проведение капитального ремонта, выделенного Г. жилого помещения. Согласно полученному ответу будут изыскиваться денежные средства для этого.

Считаем, что решение данной проблемы возможно только в случае разработки и реализация федеральных программ по строительству муниципального жилого фонда для социального использования.

Кроме этого, одним из способов решения вышеуказанной проблемы может быть оказание содействия гражданам в индивидуальном жилищном строительстве.

Очень интересен следующий пример.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин К. с просьбой оказать содействие в подключении построенного индивидуального жилого дома к электросетям. Дом расположен по адресу: Читинский район, сельское поселение «Смоленское», территория дачного некоммерческого товарищества «Русь». Заявителем был заключен договор с филиалом ПАО «Россети Сибирь» – «Читаэнерго» (далее – «Читаэнерго») на технологическое присоединение его индивидуального жилого дома к электросетям. Оплата за услугу была произведена в полном объеме, но обязательства по подключению к электросетям не исполнены. Он самостоятельно обратился к директору ПАО «Россети Сибирь» на что ему дали ответ, что исполнение договора в 2024 году не представляется возможным в связи с дефицитом источников финансирования.

В ходе проверки, проведенной Уполномоченным совместно с Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – Министерство) было установлено, что причиной несвоевременного исполнения «Читаэнерго» мероприятий по технологическому присоединению является значительный рост заявок, возникший в результате принятия государственных программ, упрощающих процедуру получения неосвоенных земельных участков. По состоянию на 01 сентября 2024 года «Читаэнерго» не исполнено более двух тысяч договоров на общую сумму более 3 млрд. рублей, в связи с чем у «Читаэнерго» возникают объективные сложности в исполнении большого количества договоров на осуществление технологического присоединения.

Уполномоченный надеется, что «Читаэнерго» примет меры, направленные на исполнение возложенных на него обязательств по исполнению договоров, а Правительство Забайкальского края найдет возможность оказать содействие «Читаэнерго» в привлечении средства для финансирования технологического присоединения заявителей к электросетям.

В своих обращениях к Уполномоченному граждане выражают несогласие со сроками проведения капитального ремонта многоквартирных домов. Следует отметить, что на собственников жилых помещений жилищным законодательством возложена обязанность по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах. Сроки проведения капитального ремонта, установленные Региональной программой капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Забайкальского края, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края 30 декабря 2013 года № 590 (далее – Региональная программа) и конкретизированные краткосрочным планом реализации Региональной программы, могут быть изменены для домов с наибольшей собираемостью взносов. Основным условием принятия положительного решения, согласно Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 17 июня 2014 года № 337, является уровень собираемости взносов не ниже 90%.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка П. о длительном не проведении капитального ремонта крыши многоквартирного дома, расположенного по адресу: с. Верх-Усугли, ул. Первомайская, д. 11. По информации Министерства ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края Администрацией Тунгокоченского муниципального округа капитальный ремонт крыши данного дома в муниципальные краткосрочные планы на период 2020-2022 не включен из-за недостаточной собираемости взносов на капитальный ремонт (67,39%). Собственникам помещений данного дома рекомендовано погасить имеющуюся задолженность и повысить уровень собираемости взносов, после чего вопрос может быть решен положительно.

Многие вопросы касались оплаты и качества предоставления жилищно-коммунальных услуг. Постановлением Правительства РФ от 6 мая

2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Правила) урегулированы все отношения, связанные с предоставлением коммунальных услуг. В частности, права и обязанности, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества, а также регламентированы вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

Имелись случаи, когда причиной отказа вносить плату служит недовольство граждан качеством оказания коммунальных услуг. В данном случае гражданам также даются разъяснения о том, что в соответствии с жилищным законодательством потребитель обязан своевременно и в полном объеме вносить плату за коммунальные услуги, а в случае оказания некачественных услуг они вправе требовать перерасчет, обратившись в ресурсоснабжающие организации с письменной претензией. В случае неудовлетворения претензии в добровольном порядке граждане вправе обратиться в суд.

Некоторые граждане отказываются вносить оплату за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными расходами (далее – ТКО), ссылаясь на то, что договор с региональным оператором они не заключали.

По таким обращениям гражданам даются разъяснения о том, что в соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса РФ и части 4 пункта 24.7 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники жилых помещений обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО. При этом на основании части 6 статьи 157.2. Жилищного кодекса РФ заключение данного договора в письменной форме не требуется, поскольку данный договор имеет характер публичной оферты.

Проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не теряет своей актуальности на протяжении многих лет.

По состоянию на декабрь 2024 года количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, составило 6921 человек.

В отчетном году жильем обеспечивались преимущественно лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие неисполненные судебные решения о предоставлении жилых помещений, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся участниками СВО. Количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по договорам специализированного найма составило 158 человек (участники СВО – 89 человек).

К сожалению, даже наличие судебного решения, обязывающего предоставить гражданину жилое помещение вне очереди, не гарантирует гражданину реализацию его права на жилище. Так, в 2024 году на исполнении в УФССП России по Забайкальскому краю находилось 2 230 исполнительных производств по предоставлению жилья детям-сиротам, на сегодняшний день количество окончанных исполнительных производств в пользу детей-сирот составило 219, в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа окончено в пользу детей-сирот – 193.

Вместе с тем, в 2024 году Закон Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 315-ЗЗК «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» был дополнен нормами, в соответствии с которыми лицам, относившимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 23 лет, включенным в Список, предоставляется право на однократную выплату за счет средств бюджета Забайкальского края на приобретение благоустроенного жилого помещения в

собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В 2024 году 64 гражданина, в том числе 28 участников СВО, относящихся к данной категории, получили указанную социальную выплату.

Право на благоприятную окружающую среду

В рейтинге российских регионов по качеству окружающей среды в 2024 году Забайкальский край занял 83 место. Высокую нагрузку на экологию региона оказывают использование преимущественно угольных теплоэлектростанций и котельных, а также комплекс экологических проблем, созданный за годы деятельности горнорудной промышленности (заброшенные и законсервированные рудники, нерекультивированные карьеры, отвалы и отстойники).

Экологическое состояние окружающей среды в Забайкальском крае при наличии большой территории и низкой концентрации объектов промышленного производства в целом оценивается как удовлетворительное. Высокая экологическая нагрузка на окружающую среду отмечается в ограниченных локациях.

По данным ежегодного мониторинга качества атмосферного воздуха, в городах Забайкальского края стабильно отмечается высокий уровень его загрязнения. Основными веществами, определяющими загрязнение атмосферы, являются бенз(а)пирен, пыль (взвешенные частицы), азота диоксид и фенол, более 85 % от общих объемов выбросов образуется от сжигания топлива в населенных пунктах края. Наиболее высокие среднегодовые значения загрязнения наблюдаются в г. Чите и г. Петровске-Забайкальском, где максимальные из среднемесячных концентраций

бенз(а)пирена превышают 10 предельно допустимых концентраций (далее - ПДК).

Согласно ежегодной комплексной оценке качества поверхностных вод, характерными веществами, содержание которых превышает предельно допустимые концентрации, являются биогенные элементы, нефтепродукты, фенолы, железо, цинк, медь и др. Наиболее загрязненными являются реки Амурского бассейна из-за наибольшей освоенности территорий, затем Ленский бассейн и Байкальский. Превышение предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ в водных ресурсах варьируется от 1,6 до 28,8. ПДК. В населенных пунктах края населению подается питьевая вода с содержанием химических веществ, превышающих гигиенические нормативы. Поверхностные водные объекты Забайкальского края относятся к очень загрязненным, загрязненным и грязным.

Сортировка твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в крае слабо развита. Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых бытовых отходов составляет 1,7 % (Российская Федерация - 43,3 %). Доля населения, охваченного коммунальной услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами - 95 %.

В целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в Забайкальском крае реализуется региональный проект «Чистый воздух (Забайкальский край)» федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология» в границах г. Читы.

Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Чите направлен на кардинальное снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обеспечение благоприятных условий проживания жителей г. Читы.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам расширенного заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации от 24 октября 2020 года № Пр-1726ГС,

начиная с 2022 года, в список городов-участников федерального проекта «Чистый воздух» включен город Петровск-Забайкальский.

Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (далее - Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года), одним из долгосрочных приоритетов определила обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, а также сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

По итогам инвентаризации территорий выявлено 388 объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде - несанкционированных свалок отходов, которые использовались для целей размещения отходов до внедрения на территории Забайкальского края института региональных операторов.

Ежегодно на территории Забайкальского края образуется примерно 300 тыс. тонн ТКО, из которых 99 % направляется на захоронение. Морфология ТКО представлена пищевыми отходами, далее по убыванию - макулатура, полимеры, стекло, лом и прочие виды ТКО.

Прогнозы международных статистических организаций показывают неуклонный рост отходов в мире, в этой связи большинство прогрессивных стран ориентируются на сокращение образования отходов к 2035 году. Как и в общероссийской практике, в Забайкальском крае взят курс на сокращение объема отходов за счет использования вторичного сырья в производстве.

Повышение эффективности системы обращения с отходами производства и потребления предусматривает ликвидацию свалок ТКО вблизи населенных пунктов Забайкальского края и всех выявленных несанкционированных свалок, а также строительство в крае комплексов по сортировке ТКО в Улётовском районе (вблизи с. Улёты), Петровск-Забайкальском районе (вблизи с. Баляга), Чернышевском районе (вблизи пгт Чернышевск), Краснокаменском районе (вблизи г. Краснокаменск),

строительство полигонов ТКО в Улётовском районе (вблизи с. Улёты), Петровск-Забайкальском районе (вблизи с. Баляга), Чернышевском районе (вблизи пгт Чернышевск) и реконструкция действующего полигона ТКО в Краснокаменском районе (г. Краснокаменск) с увеличением мощности объекта до 40 тыс. тонн/год. Указанные мероприятия реализуются в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология». Наиболее значимым мероприятием является строительство экотехнопарка - единого промышленно-экологического кластера по переработке промышленных и коммунальных отходов.

Цель создания указанных объектов - формирование современной инфраструктуры в области обращения с ТКО в Забайкальском крае в рамках концессионных соглашений с привлечением мер поддержки публично-правовой компаний «Российский экологический оператор» (далее - ППК «РЭО»), Реализация проектов имеет высокое социально-экономическое значение для экономики края (создание рабочих мест).

Так же основополагающей деятельностью ППК «РЭО» продолжает оставаться улучшение состояния природной среды и обеспечение биоразнообразия, в том числе на объектах особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ). Реализуется комплекс процессных мероприятий «Развитие сети ООПТ в Забайкальском крае» государственной программы, предусматривающий дальнейшее развитие ООПТ регионального значения до 2035 года.

По состоянию на 1 января 2023 года на территории края существует 94 ООПТ разных категорий, из них 7 - федерального значения и 87 - регионального.

Федеральные ООПТ (государственный природный биосферный заповедник «Даурский», Сохондинский государственный природный

биосферный заповедник, национальные парки «Алханай» и «Чикой», заказники федерального значения «Цасучейский бор» и «Долина дзерена», памятник природы федерального значения «Ледники Кодара») занимают в общей сложности 1 836,131 тыс. га (4,25 %) территории края. ООПТ регионального значения: 2 природных парка («Арей» и «Ивано-Арахлейский»), 19 заказников регионального значения, 64 памятника природы» 2 учебно-научных стационара («Кулинда» и «Менза») - занимают в общей сложности 1 827,331 тыс. га (4,23 %) территории края.

Сложившийся уровень антропогенного загрязнения является одной из систем, накопление в донных отложениях, водной растительности и водных организмах загрязняющих веществ, в том числе токсичных, и ухудшение качества вод поверхностных водных объектов, используемых в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и являющихся средой обитания водных биологических ресурсов. Одна из основных причин неудовлетворительного экологического состояния водных объектов - загрязнение их сточными водами. В целом по Забайкальскому краю действующие очистные сооружения построены 30-50 лет назад и 80 % из них требуют полной модернизации.

В рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)» национального проекта «Экология» за счет построенных 3 канализационных очистных сооружений в селах Тарбагатай, Жипхеген и городе Хилок ожидается сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории до 16 654 куб. м (базовый уровень 2022 года-17 202 куб. м).

На территории Забайкальского края по данным на 1 января 2023 года расположено 366 скотомогильников, из которых 154 представляют собой земляные ямы, и 81 сибиреязвенное захоронение. В целях обеспечения эпизоотического благополучия планируется отремонтировать объекты для захоронения биологических отходов, приобрести крематоры для утилизации

биологических отходов, оборудовать не менее 21 скотомогильника до 2035 года.

Пожары в Забайкальском крае одно из самых опасных и страшных стихий. Каждый год от огня погибает много животных и людей, также страдают почва и растения. Основными причинами возгораний являются неосторожное обращение с огнем местного населения, грозовой фактор, переход огня с земель иных категорий и линейных объектов.

В 2024 году на территории лесного фонда Забайкальского края зарегистрировано 1 357 лесных пожаров на площади 1 987,1 тыс. га (в 2023 году – 429 пожаров на площади 65,1 тыс. га).

Причины возникновения лесных пожаров в 2024 году стали:

- переход с земель сельскохозяйственного назначения – 219 (16,1%), в 2023 – 115 (26,8%);
- местное население – 369 (27,2%), в 2023 – 217 (50,6%);
- линейные объекты (РЖД, ЛЭП) – 35 (2,6%), а в 2023 – 27 (6,3%);
- гроза – 730 (53,8%), в 2023 – 68 (15,8%);
- трансграничные пожары – 4 (0,3%), в 2023 – 2 (0,5%).

Забайкальский край в этом году оказался одним из трех регионов с самыми большими площадями пожаров. Помимо него, наиболее масштабными пожары были в Якутии и Амурской области.

Отмечается, что в этом году пожароопасный сезон в Забайкальском крае был особо «затяжного действия» с весны до глубокой осени. Все три пика – весенний, летний и осенний прошли на фоне высоких и чрезвычайных классов пожарной опасности, сопровождаемых постоянной ветровой нагрузкой и высокой грозовой активностью.

Тушить лесные пожары краю помогали и другие регионы. Вместе с Авиалесоохраной Забайкалья и Забайкаллесхозом с огнем боролись парашютисты и десантники Федеральной Авиалесоохраны и Авиалесоохраны 17 регионов Северо-Запада, Приволжья, Урала, Сибири и Дальнего Востока.

Защита прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь одно из важных конституционных прав человека. основополагающими принципами охраны здоровья граждан являются доступность и качество медицинской помощи.

В 2024 году Забайкальский край активно участвует в реализации Национальной социальной инициативы, предложенной Агентством по продвижению стратегических инициатив (далее – АСИ). Ряд социальных проектов в Забайкалье реализуется в рамках внедрения регионального социального стандарта, который содержит комплекс мер по улучшению качества жизни населения. Одним из направлений является вопрос здравоохранения, и в частности, первичная медико-санитарная помощь.

В крае продолжается реализация региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения в Забайкальском крае» (далее – Региональная программа) целью которой является повышение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи населению Забайкальского края. В настоящее время функционирует 436 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП), из них на 227 объектах проведен капитальный ремонт. Все ФАПы укомплектованы медицинскими работниками.

Одним из новшеств в здравоохранении является применение цифровых ФАПов. Это аппаратно-программный комплекс мобильной диагностики с применением искусственного интеллекта, позволяющий проводить консультативные приемы, диспансеризацию и профосмотры, обследовать на дому маломобильных граждан, подключать искусственный интеллект для правильной интеграции результатов и постановки диагноза, получать результаты лабораторных и инструментальных исследований в режиме реального времени. Оборудование включает в себя, электрокардиограф, тонометр, анализатор крови, (глюкоза, холестерин), анализатор мочи, пульсоксиметр.

В Забайкалье «Умные чемоданчики» работают в 8 медицинских организациях: Газимуро-Заводской, Нерчинской, Петровск-Забайкальской, Приаргунской, Сретенской, Улетовской, Хилокской центральных районных больницах, КБ №4 г. Краснокаменск. Опыт их использования показывает необходимость данного оборудования, особенно в условиях большой территориальной разбросанности населённых пунктов.

С 2017 года в Забайкальском крае действует проект «Координаторы здоровья». 788 координаторов здоровья охватывают 13789 членов семей на курации, имеющих в анамнезе хронические заболевания: сердечно-сосудистой системы, органов дыхания, онкологические заболевания. Так же осуществляется курация членов семей участников СВО. В круглосуточном формате с использованием современных гаджетов, осуществляется наблюдение за пациентами и членами их семьи в постоянном режиме.

В функции координаторов входит: забор биоматериалов на дому, объяснение хода и подготовки назначенных обследований, организация предварительной записи пациентов, интерпретация пациентам результатов обследования, выполнение врачебных назначений, обучение пациентов и родственников навыкам самоконтроля, приемам оказания доврачебной помощи, выписка и доставка лекарств на дом, правилам хранения лекарств, ведение школы здоровья.

Одной из ключевых проблем является кадровый дефицит. Кадры обеспечивают результативность и эффективность деятельности в системе здравоохранения. Общая численность врачей в крае составляет 6 313 человек, среднего медицинского персонала 11 814 человек. Дефицит врачей в крае в 2024 году составляет 463 человека (13,26%), средних медицинских работников – 520 человек (6,65%).

Особо остро стоит вопрос укомплектования вакансий: терапевтов (72 или 15,5 % от некомплекта), педиатров (43 или 9,2 %), акушеров-гинекологов (33 или 7,1 %), хирургов (29 или 6,2 %), анестезиологов (25 или 5,3 %), стоматологов (22 или 4,7%), неврологов (19 или 4,1%), фтизиатров (14 или

3%), онкологов (13 или 2,8 %), офтальмологов, инфекционистов (12 или 2,6 %), кардиологов (11 или 2,3 %), врачей УЗИ (10 или 2,1 %).

По состоянию на 1 января 2024 года численность врачей старше 55-ти лет составляет 934 человека, в процентном соотношении от общего числа врачей – 26 %.

Одним из механизмов устранения кадрового дефицита в медицинских организациях является целевая подготовка специалистов с медицинским образованием и дальнейшее совершенствование системы целевой подготовки специалистов для отрасли здравоохранения.

Объемы подготовки специалистов увеличиваются ежегодно с учетом потребности в специалистах медицинских организаций. Ежегодно формируется и направляется заявка в Министерство здравоохранения Российской Федерации о потребности в выделении мест на целевую подготовку специалистов с высшим медицинским образованием за счет федерального бюджета.

Основной проблемой кадрового обеспечения является отток медицинских кадров из Забайкальского края в другие субъекты Российской Федерации, а также отток из государственных медицинских организаций в частные и ведомственные структуры.

Решить данную проблему возможно в случае увеличения ежегодного притока молодых специалистов в отрасль путем ежегодного увеличения контрольных цифр приема в медицинские ВУЗы и колледжи, ужесточения требований к гражданам по исполнению обязательства по трудоустройству в соответствии с договорами о целевом обучении, а также создание благоприятных условий для привлечения врачей отдельных специальностей для работы в государственной системе здравоохранения, закрепление специалистов в центральных районных больницах края, дополнительной заинтересованности фельдшеров скорой медицинской помощи, в том числе и в работе на селе.

Льготное лекарственное обеспечение населения является неотъемлемой частью системы здравоохранения. Несмотря на отсутствие обращений в 2024 году по вопросам обеспечения граждан льготными лекарствами, данная проблема в крае имеет место. По информации прокуратуры Забайкальского края в регионе на протяжении последних двух лет наблюдалась негативная ситуация с предоставлением гражданам льготных лекарственных препаратов и медицинских изделий. Прежде всего это связано с недостаточным финансированием, низким освоением имеющихся средств, ненадлежащей организацией работы профильного министерства по формированию потребности на лекарственные препараты и медицинские изделия, несвоевременностью закупочных процедур. Финансирование данного обязательства в регионе в 2023 году составило лишь 39,5 % от необходимой потребности (1,2 млрд. рублей), дефицит – 756 млн. рублей. Потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию полномочий по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан из краевого бюджета на 2024 год составляла 1,4 млрд рублей.

Так же имеются факты неправомерного отказа в выдаче рецептов на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения в связи с их отсутствием в аптечной сети.

Проблема необоснованно долгих сроков выдачи гражданам заключений медико-социальной экспертизы на сегодняшний день снята. Обращений данного характера в адрес Уполномоченного в 2024 году практически не поступало.

Так, в ходе выездного приема граждан в селе Акша на личный прием к сотруднику аппарата Уполномоченного обратилась жительница Акшинского района с просьбой оказать содействие в получении заключения Бюро медико-социальной экспертизы.

По информации заявительницы, с момента экспертизы прошел месяц, а документы по ее результатам не получены. На ее самостоятельное обращение в Бюро ей был дан ответ, что документы

направлены. В ходе рассмотрения обращения аппаратом Уполномоченного по правам человека было установлено, что документы заявителю действительно направлены, находятся в отделении почтовой связи с. Акша, о чем заинтересованное лицо безотлагательно проинформировано с сообщением трек номера отправления.

Обращались граждане с просьбой оказать содействие в решении вопроса продления инвалидности.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка С. в интересах ее матери по вопросу продления ей инвалидности. Заявительница сообщает, что ее мать находится в трудной жизненной ситуации. Для продления инвалидности ей необходимо пройти медицинское обследование, но в силу имеющихся заболеваний ограничена в возможности самостоятельно передвигаться. Учитывая, что мать заявительницы находится в сложной жизненной ситуации, Уполномоченный обратился к министру здравоохранения Забайкальского края. В настоящее время документы направлены в ФКУ «Главное Бюро Медико-социальной экспертизы» по Забайкальскому краю». Вопрос решен положительно.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона Забайкальского края от 9 марта 2010 года № 336-ЗЗК «О защите нравственности и здоровья детей в Забайкальском крае» не допускается нахождение детей, не достигших 18 лет, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, и иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

При этом, на сегодняшний день серьезную обеспокоенность вызывает проблема потребления подростками табачной и никотинсодержащей продукции. В 2023 году в Забайкальском крае зарегистрировано 345 подростков с наркологической патологией, из них 48 человек (13,9 %) - потребители никотина. Показатель болезненности расстройствами, связанными с употреблением никотина, составил 122,6 на 100 тыс. подросткового населения, превышает показатель по РФ (64,6) в 1,9 раза и показатель по ДФО (92,0) в 1,3 раза.

В 2023 году в Забайкальском крае впервые зарегистрировано 3 подростка 15-17 лет с синдромом зависимости от никотина, показатель заболеваемости составил 7,7 на 100 тыс. подросткового населения, что в 4,8 раза превышает показатель по РФ (1,6). Впервые было зарегистрировано 16 подростков с пагубным употреблением никотина, показатель заболеваемости составил 40,9, что в 1,3 раза превышает российский показатель (32,7).

Вместе с тем, в последние годы получили развитие технические новинки для потребления никотина, в отличие от курения табака, употребление которых легко скрыть от родителей. Эти устройства, как правило, реализуются в специализированных предприятиях торговли.

Существующих ограничительных мер юридической ответственности явно недостаточно. Так, за 2023 год и первое полугодие 2024 года территориальными органами МВД и Роспотребнадзора на территории Забайкальского края выявлено и пресечено всего одно административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 14.53 КоАП РФ, предусматривающее административную ответственность за продажу несовершеннолетнему табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

При этом, государственная политика в Российской Федерации направлена на формирование у граждан ответственного отношения к здоровью и отрицательного отношения к потреблению табака или

потреблению никотинсодержащей продукции, а также на просвещение населения о вреде потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Изучив ситуацию, Уполномоченный пришел к выводу, что действующее законодательство, направленное на защиту здоровья несовершеннолетних от воздействия никотина не позволяет эффективно бороться со сбытом никотинсодержащей продукции подросткам и обратился к депутатам Законодательного Собрания Забайкальского края, как к субъектам права законодательной инициативы, с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в ч. 1 ст. 3 Закона Забайкальского края от 9 марта 2010 года № 336-ЗЗК «О защите нравственности и здоровья детей в Забайкальском крае» дополнив перечень объектов на которых не допускается нахождение детей, не достигших 18 лет, помещениями, предназначенными для реализации только табачных изделий, никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, а также помещениями, в которых предоставляются услуги с использованием кальянов.

В свою очередь Законодательное Собрание, учитывая, что перечень объектов, на которых не допускается нахождение детей, не достигших возраста 18 лет, установлен ч. 1 ст. 3 Закона края на основании ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 123-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и фактически дублирует положения указанного Федерального закона, внесение изменений в данное положение Закона края признало нецелесообразным и вместе с тем посчитало возможным внесение вышеназванных изменений в Перечень мест на территории Забайкальского края, нахождение в которых может причинить вред здоровью, физическому, интеллектуальному, психологическому, духовному и нравственному развитию детей, не достигших возраста 18 лет, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 12 сентября 2013 года № 380 «Об утверждении перечней мест на территории

Забайкальского края, в которых ограничивается или не допускается нахождение детей» в части дополнения Перечня помещениями, предназначенными для реализации только табачных изделий и обратилось с инициативой к Губернатору Забайкальского края. Правительством Забайкальского края данное предложение принято.

Реализация прав граждан на социальное обеспечение

Основным правом человека является право на социальное обеспечение. Граждане, которые в силу определенных жизненных обстоятельств нуждаются в определенной посторонней помощи, имеют право на социальную поддержку от государства, что позволяет улучшить социальное положение граждан. Вопросы защиты прав граждан на социальное обеспечение, поступающие в адрес Уполномоченного, сохраняют свою актуальность.

Система социальной поддержки населения должна быть ориентирована на создание равных для населения условий, обеспечивающих достойное качество жизни и защиту социально уязвимых категорий населения, таких как малообеспеченные граждане, семьи с детьми, люди пожилого возраста, инвалиды, лица, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Получателями социальных выплат ежегодно являются более 270 тысяч человек - каждый третий житель Забайкальского края. Гражданам предоставляются 70 видов социальных выплат, из них более 70% - с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости.

Более 13 миллиардов рублей в год направляется на поддержку семей с детьми – это прямые выплаты для более чем 98 тысяч семей. В рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта более 2,5 тыс. семей улучшили свое финансовое положение.

Одной из мер, направленных на поддержку семей, имеющих детей, является реализация Федерального закона от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О

дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее Федеральный закон № 256-ФЗ).

Размер сертификата в 2024 году по сравнению с 2023 года увеличился:

- на первого ребенка на 43 тыс. руб. и составил 630 тыс. рублей.
- на второго ребенка на 57 тыс. руб. и составил 833 тыс. рублей.

Численность получателей мер социальной поддержки семьям с детьми в 2024 году составила:

- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка предоставлено 70 023 семей на 131 911 детей и 5 089 беременных женщин;
- единовременное пособие при рождении ребенка предоставлено 2 072 получателям;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком предоставлено 2 358 семьям на 2 390 детей;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, предоставлено 61 женщине;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, предоставлено 453 семьям;
- единовременное пособие при передаче ребенка в семью предоставлено 389 получателям.

Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан базируется на применении двух подходов:

категориального - без учета (проверки) нуждаемости граждан (семей) адресного с учетом нуждаемости граждан (семей), исходя из соотношения их доходов с установленной в крае величиной прожиточного минимума соответствующих социально-демографических групп населения.

Меры социальной поддержки в категориальной форме дифференцированы с учетом заслуг граждан по защите Отечества, в связи с

безупречной военной, иной государственной службой, продолжительным добросовестным трудом, в связи с последствиями политических репрессий.

При этом одним из основных резервов для оптимизации структуры расходов бюджета является проведение структурных реформ в социальной сфере, в том числе за счет повышения адресности социальной поддержки граждан, при этом достижение максимального социального эффекта оказания такой поддержки из бюджетов всех уровней должно основываться на критерии нуждаемости граждан.

В настоящее время наиболее значимыми проблемами в сфере социальной защиты граждан являются:

сохраняющееся материальное неблагополучие у достаточно значимой части населения края (хотя доля такой категории граждан постепенно сокращается);

нежелание и неготовность ряда категорий граждан принимать на себя ответственность за собственное материальное благополучие, избыточные надежды на государственную помощь и поддержку;

ограниченность финансовых возможностей краевого бюджета для поддержания достаточно высокого уровня благосостояния нуждающихся граждан;

комплексный характер причин социальных проблем в обществе, и вследствие этого - необходимость высокого уровня координации работы всех органов и организаций социального блока по их предупреждению;

сохранение проблем по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, людей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам специализированного найма;

сохранение проблемы малой привлекательности сферы для молодых специалистов, дефицит кадров социальных работников в системе социального обслуживания населения края, одной из ключевых причин чего является низкий уровень оплаты труда.

Целесообразность решения проблем социальной поддержки населения на основе программно-целевого подхода обусловлена:

масштабностью и высокой социально-экономической значимостью решаемых проблем;

межведомственным характером решаемых проблем, требующим координации действий исполнительных органов Забайкальского края и развития регламентного информационного обмена.

Одна из основных задач социальной сферы – помочь пожилым землякам как можно дольше оставаться социально активными. В последние годы осуществляется переход к практике постоянного ухода за людьми пожилого возраста и инвалидами. В рамках реализуемого регионального проекта «Старшее поколение» внедрена и совершенствуется работа в рамках системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее - СДУ). Системой СДУ охвачено более 800 нуждающихся граждан. 8 государственных учреждений социального обслуживания реализуют мероприятия по созданию и внедрению СДУ, действуют 4 отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов с целью поддержания физической и психологической активности, предотвращения социальной изоляции. Действуют «школы ухода» для обучения граждан, осуществляющих уход на основе родственных соседских или дружественных связей.

В крае традиционно был проведен Правовой марафон для граждан старшего поколения. В прошедшем году данное мероприятие проходило уже в восьмой раз. В течение октября в рамках марафона в Чите и районах края проходили консультационные площадки, образовательные семинары, круглые столы, тематические лекции.

Пенсионное обеспечение

Пенсионное обеспечение, является одной из главных социальных гарантий, обеспечивающей гарантированное, достойное и стабильное материальное обеспечение граждан.

Общая численность получателей пенсий в Забайкальском крае составила по состоянию на 01.01.2023 года составила – 264 907 человек, на 01.01.2024 года – 259 165 человек, на 31.12.2024 года – 257631 человек.

Получатели социальных пенсий на 01.01.2023 года – 37373 человека, на 01.01.2024 – 37 759 человек, на 31.12.2024 года – 37592 человек.

Средний размер пенсионного обеспечения в Забайкальском крае составил по состоянию на 31.12.2022 года – 17357,71 руб., на 31.12.2023 года – 18455,08 руб., на 31.12.2024 года – 19 845,14 руб.,

С 1 января 2023 года размер фиксированной выплаты к страховой пенсии и стоимость одного пенсионного коэффициента проиндексированы на 4,8%, с 1 января 2024 года – на 7,5%, с 1 января 2025 года - на 7,3%, в том числе работающим пенсионерам.

Социальные пенсии проиндексированы с 1 апреля 2023 года на 3,3%, с 1 апреля 2024 года на 7,5%.

Несмотря на ежегодную индексацию пенсий, основным вопросом, который поднимают граждане в своих обращениях, является недостаточный размер пенсии.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Т. с просьбой рассмотреть вопрос о перерасчете ей пенсии. Совместно с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Забайкальскому краю, установлено, что заявительница является получателем страховой пенсии по старости с 01.11.2021 года.

В соответствии с пенсионным законодательством пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии, выплачиваются без учета индексации.

Поскольку заявительница является работающим пенсионером, то выплата пенсии ей осуществлялась без учета плановых индексаций. Пенсионерам, прекратившим осуществление работы, суммы страховой

пенсии выплачиваются с учетом индексации с 1-го числа месяца, следующего за увольнением.

Решение о выплате сумм страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии выносится в месяце, следующем за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение. На основании представленных Администрацией сельского поселения «Комсомольское» корректирующих сведений об ее увольнении с 01.02.2023 г. вынесено решение о выплате ей страховой пенсии с учетом индексации с 01.03.2023 года. Доплата за период с 01.03.2023 года по 31.01.2024 года произведена заявительнице в январе 2024 года.

Социальное обслуживание

Социальное обслуживание населения является важным сфера аспектом в области социальной защиты, выступает гарантией соблюдения социальных прав граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства. В связи с этим необходимо сохранять высокий уровень качества предоставления социальных услуг, включая создание и поддержание комфортных условий проживания граждан.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае за период с 2020 по 2023 годы поступило 6 обращений по вопросам социального обслуживания. В ходе проведенных проверок, фактов нарушения прав граждан, не установлено. С заявителями проведена разъяснительная работа, даны консультации.

В 2024 году обращений по вопросам социального обслуживания не поступало. Вместе с тем Уполномоченный и сотрудники аппарата ежегодно посещают социальные учреждения, где изучают условия проживания и ведут прием граждан, оказывают консультативная помощь в решении различных правовых вопросов.

Следует отметить, что в Забайкальском крае развитию стационарных учреждений социального обслуживания уделяется большое внимание. В ходе

посещений учреждений отмечено, что в целом бытовые условия, питание, уход и досуг клиентов организованы на должном уровне, персонал доброжелателен и внимателен к просьбам клиентов. Жалоб, требующих вмешательства Уполномоченного, не поступало.

Так, Уполномоченный посетил в частности ГАУСО Забайкальского края «Читинский психоневрологический дом-интернат», «Зыковский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства», «Социальный приют», «Сохондинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» и другие учреждения.

Были обращения от граждан с просьбой об устройстве в стационарное учреждение. Как правило, обратившиеся являются одинокими в силу возраста и заболеваний самостоятельно себя обслуживать не могут.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин В. с просьбой оказать содействие в помещении в учреждение социального обслуживания. В силу возраста и заболевания ему затруднительно самостоятельно передвигаться, в связи с чем он нуждается в социальном обслуживании. В результате действий, предпринятых Уполномоченным, вопрос был решен положительно.

Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания

В прошедшем году в целях контроля за соблюдением права задержанных правонарушителей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных к лишению свободы на надлежащие условия содержания Уполномоченный посетил: ФКУ СИЗО-1 и СИЗО-2 (г. Краснокаменск), ИК-3, ЛИУ-4, ИК-5, ИК-8 (пгт. Карымское), ИК-10 (г. Краснокаменск), участки колоний поселений при ИК-2, ИК-3 и ИК-10, изолированный участок, функционирующий как исправительный центр (г. Краснокаменск) УФСИН России по Забайкальскому краю (ИУФИЦ), изоляторы временного содержания подразделений МВД России в поселках

Агинское, Вершино-Дарасунский, Новая Чара, Карымское, городах Краснокаменск, Могоча, Сретенск, Чита, Шилка, селе Улёты, специальный приемник для лиц, арестованных в административном порядке, центр временного содержания иностранных граждан, дисциплинарный батальон Министерства обороны Российской Федерации, расположенные в г. Чите. В ряде случаев посещения учреждений проведены совместно с членами образованного в 2023 году состава Общественной наблюдательной комиссии Забайкальского края (далее по тексту ОНК). По состоянию на 01.01.2025 года в учреждениях УИС края содержалось 3404 человек, из которых 792 в следственных изоляторах.

На основании заключенного соглашения о сотрудничестве и взаимодействии к участию в проверочных мероприятиях были приглашены сотрудники органов прокуратуры, осуществляющие надзор за соблюдением законов. Результаты мероприятий рассмотрены на рабочих встречах с руководством проверяемых подразделений.

В ходе посещений на личный прием к Уполномоченному обратилось более 40 человек по различным правовым и иным вопросам. Всем обратившимся даны соответствующие разъяснения. В необходимых случаях приняты меры в защиту их прав и законных интересов.

Так, в ходе личного приема при посещении в июле ФКУ СИЗО-1 к Уполномоченному обратился содержащийся под стражей М. по вопросу обеспечения жилым помещением как лица из категории детей-сирот. Сразу после посещения омбудсмен безотлагательно провел проверку сообщенной информации и проинформировал М., что согласно полученным из Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края сведениям ему по договору найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей передано во владение и пользование жилое помещение, расположенное в г. Чите в технически исправном состоянии, освобожденное от прав третьих лиц.

Кроме этого, М. разъяснено, что согласно договору наниматель обязан соблюдать правила пользования жилым помещением, обеспечивать сохранность жилого помещения, поддерживать в надлежащем состоянии жилое помещение, проводить текущий ремонт жилого помещения, вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. Право пользования жилым помещением за ним сохраняется. Договор заключен сроком на пять лет и что за месяц до окончания договора ему необходимо обратиться в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края с письменным заявлением о продлении договора.

При посещении специальных учреждений, особое внимание Уполномоченный уделяет условиям отбывтия наказания в виде лишения свободы людьми с ограниченными возможностями по здоровью, инвалидами, в первую очередь маломобильными.

К Уполномоченному поступило обращение в интересах осужденного Ш. инвалида I группы об оказании содействия в проведении ему медицинского обследования на предмет наличия заболевания, препятствующего отбывтию наказаний. В ходе рассмотрения обращения установлено, что продолжительное время Ш. несмотря на заболевание сохранял способность к самообслуживанию, однако в начале августа 2024 г. его состояние ухудшилось, а способность к самообслуживанию практически утратилась из-за развития паралича. Ухаживать за ним никто из осужденных не согласился в том числе и в порядке трудоустройства. Бытовое положение Ш. осложнялось тем, что сведений о прогрессировании заболевания в медицинской карте и соответственно у работников исправительного учреждения не было.

С учетом изложенного, Уполномоченный обратился к руководству регионального УФСИН с просьбой оперативно разобраться в ситуации и принять меры по защите законных прав и интересов осужденного. В результате безотлагательно проведено обследование Ш. Специальной

медицинской комиссией установлено наличие у Ш. заболевания, включенного в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 54, препятствующего отбытию наказания. Руководством исправительного учреждения в суд направлено ходатайство об освобождении Ш. от отбытия от наказания и заключение специальной медицинской комиссии. Накануне судебного заседания выяснилось, что в материалах отсутствовало письменное согласие матери на уход за Ш., а указанный в личном деле ее телефон оказался не рабочим. В связи с чем, потребовалось оперативно связаться с ней и здесь Уполномоченный оказал содействие, поскольку такими сведениями располагал и по согласию матери передал ее контактные данные в УФСИН. На следующий день Ш. судом ходатайство исправительного учреждения было удовлетворено. Таким образом, от обращения к Уполномоченному до освобождения Ш. от отбытия наказания по болезни прошло всего чуть более 20 дней.

При посещении в январе 2024 г. ФКУ ИК-3 Уполномоченный обратил внимание на осужденного А. у которого при отсутствии верхней конечности не было протеза. В ходе беседы с омбудсменом и надзирающим прокурором А. пояснил, что отбывает наказание длительное время и ему неизвестно будет ли он обеспечен техническим средством реабилитации.

Уполномоченный предложил руководству УФСИН разобраться в сложившейся ситуации, а прокурор направил в суд соответствующий иск, который был удовлетворен. Несмотря на принятые меры и положительное решение вопроса, Уполномоченный обращает внимание на длительный срок процедуры обеспечения осужденного техническим средством реабилитации, которая заняла практически 10 месяцев. Протез передан осужденному А. только 8 ноября 2024 года.

Супруга осужденного Т. инвалида 1 группы по зрению обратилась к Уполномоченному с жалобой на условия его содержания в участке

колонии-поселения. Установлено, что общежитие колонии находится на 2 этаже двухэтажного здания, при этом комната для приема пищи расположена на первом этаже. Руководствуясь п. 192 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, согласно которому администрация ИУ размещает инвалидов I и II группы в общежитиях для проживания осужденных к лишению свободы, расположенных на первых этажах зданий Уполномоченный предложил руководству УФСИН принять меры по восстановлению прав и законных интересов Т.

Из полученного ответа следовало, что на первом этаже здания колонии поселения отсутствует возможность размещения осужденного Т. Вместе с тем, с полученным ответом Уполномоченный не согласился и с учетом ситуации, предложил руководству регионального УФСИН рассмотреть вопрос о проживании осужденного Т. со своей семьей на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ.

Рассмотрев обращение Уполномоченного руководство УФСИН пришло к выводу, что предоставить Т. право проживания со своей семьей на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах муниципального образования, не представляется возможным поскольку он имеет 5 действующих розысканий, три из которых в виде водворения в ШИЗО. Уполномоченный продолжает следить за развитием ситуации.

Непосредственная проверка бытовых условий, является обязательным элементом посещения мест принудительного содержания граждан.

Так, в ходе посещения ИВС ОМВД России по Улётовскому району (с. Улёты) при изучении условий содержания подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и лиц, арестованных в административном порядке, а также несения службы сотрудниками полиции Уполномоченный установил, что в камерах изолятора до настоящего времени не проведено

центральное водоснабжение и канализация, поэтому естественные потребности задержанные справляют в приспособленные емкости. Питание в изолятор доставляется в общих термосах и на месте раскладывается во многоразовую посуду. Поскольку штатным расписанием изолятора должность кухонного работника не предусмотрена, то раздача пищи задержанным (мероприятие связанное с контактом раздающего с пищевыми продуктами) производится сотрудниками полиции для которых не предусмотрен специальный медицинский осмотр, информация о котором вносится в федеральную государственную информационную систему сведений санитарно-эпидемиологического характера и подтверждаются личной медицинской книжкой, т.е. без соблюдения требований ст. 34 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Внимательно изучив ситуацию, Уполномоченный предложил начальнику УМВД России по Забайкальскому краю рассмотреть вопрос о проведении реконструкции изолятора временного содержания в селе Улёты, монтаже системы водоснабжения и канализации, а при заключении очередного контракта на питание задержанных, предложил рассмотреть вопрос о доставке пищи в индивидуальных упаковках, исключающих контакт сотрудников полиции с продуктами питания.

Рассмотрев обращение, руководство УМВД проинформировало Уполномоченного о подготовке локально-сметного расчета на капитальный ремонт ИВС ОМВД России по Улётовскому району на сумму полтора миллиона рублей. Запланировано финансирование, в рамках которого будут проведены работы по устройству душевой, систем водоснабжения и канализации, электромонтажные работы. Так же руководством УМВД учтено предложение о доставке пищи в индивидуальных упаковках, исключающих контакт сотрудников полиции с продуктами, которое будет рассмотрено при заключении следующего государственного контракта.

По результатам посещения ИВС ОМВД по Сретенскому району установлено, что помещение изолятора построено в 1963 году, капитальный ремонт в последний раз производился в 2008 году. Водоснабжение и канализация нецентрализованное, вода привозная, хранится в котельной. В камерах установлены умывальники, имеются бачки для запаса воды, бытовые отходы сливаются в выгребную яму, содержимое которой вывозится по мере наполнения.

От содержащихся в изоляторе на момент посещения граждан жалоб на условия содержания и качество пищи не поступило.

Вместе с тем Уполномоченный считает, что условия содержащихся в ИВС граждан неудовлетворительные, поскольку в камерах отсутствуют централизованное водоснабжение и канализация, то содержащиеся в нем граждане в нарушение ст. 23 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», п. 14 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденных приказом МВД РФ от 22 ноября 2005 года № 950 не могут принять душ и пройти санитарную обработку. Данные нарушения прав граждан носят длительный характер.

Так, решением Сретенского районного суда от 13.10.2010 года ОМВД по Сретенскому району и УМВД России по Забайкальскому краю были обязаны в соответствии с требованиями СанПиН 42-121-47-19-88 оснастить камеры ИВС водоснабжением, канализацией, санитарными узлами. До настоящего времени решение суда не исполнено.

Более того, решением Сретенского районного суда от 03.04.2023 года, апелляционным определением судебной коллегии по административным Забайкальского краевого суда от 27 июля 2023 года признано незаконным бездействие ОМВД России по Сретенскому району, выразившееся в необеспечении прохождения содержащимся в ИВС с 25 ноября по 5 декабря 2022 года Ч. санитарной обработки, отсутствию в камере санузла, дневного

освещения, надлежащей вентиляции, водоснабжения и в его пользу за счет казны Российской Федерации взыскана компенсация в сумме 7 000 рублей.

Поэтому, Уполномоченный предложил руководству УМВД России по Забайкальскому краю поручить принять в кратчайшие сроки комплекс мер, направленных на создание надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, лиц, арестованных в административном порядке, в ИВС ОМВД России по Сретенскому району, а в случае невозможности устранения выявленных нарушений, рассмотреть вопрос о приостановлении его деятельности.

По информации УМВД России по Забайкальскому краю в настоящее время готовится проектно-сметная документация. Строительство нового ИВС ОМВД России по Сретенскому району запланировано на 2026 год.

В ходе посещений мест принудительного содержания граждан в обязательном порядке дается оценка не только условиям содержания граждан, но и условиям несения службы сотрудниками (работниками) полиции и уголовно-исполнительной системы. При этом, серьезную обеспокоенность вызывает рост некомплекта личного состава в подразделениях полиции, который в свою очередь может негативно влиять на реализацию права сотрудников на отдых, соблюдение графика отпусков и их перенос на следующий год. Так, на момент посещения ИВС МО МВД России «Агинский» в апреле 2022 года некомплект личного состава составлял 17,2%, а к моменту очередного посещения в октябре 2024 года вырос более чем в два раза до 37,9 %.

Следует отметить налаженное взаимодействие с председателем и членами Общественной наблюдательной комиссии и их вклад в обеспечение гарантий защиты прав граждан. ОНК рассмотрено 7 письменных жалоб, проверено 6 учреждений УФСИН и УМВД, проведено 10 мероприятий, в двух из которых обучающего характера приняли сотрудники аппарата Уполномоченного.

Продолжен анализ ситуации, связанной с гарантированным статьей 39 Конституции Российской Федерации правом осужденных на социальное обеспечение - получение пенсии по возрасту и инвалидности. Ранее в адрес Уполномоченного поступали обращения о задержках при доставке пенсии получателю в период его временного на срок более одного месяца убытия из ИК где он отбывает наказание (как правило в медицинское учреждение).

При посещении исправительных учреждений в 2024 году в беседах с осужденными, в том числе получателями пенсий, временно переведенными в больницы МСЧ, жалоб на задержки в выплатах не поступало.

Вместе с тем, за 2023 год исправительными учреждениями, расположенными на территории края в отделения Социального фонда направлено 70 уведомлений о приостановке выплаты пенсии в связи с убытием их получателей в медицинские учреждения. По этой причине выплата пенсии приостанавливалась на срок свыше одного месяца в отношении 24-х осужденных, свыше двух месяцев в отношении одного осужденного и свыше 3-х месяцев в отношении трех осужденных. Сложившуюся ситуацию Уполномоченный обсудил с руководством УФСИН, а также на местах с сотрудниками подразделений социальной работы и бухгалтерии исправительных учреждений. В результате отмечены положительные изменения. Так, за 2024 г. исправительными учреждениями, расположенными на территории края в отделения Социального фонда направлено 12 уведомлений о приостановке выплаты пенсии в связи с убытием их получателей в медицинские учреждения. По этой причине выплата пенсии приостанавливалась на срок свыше одного месяца в отношении 4-х осужденных, свыше двух месяцев в отношении одного осужденного. На более длительный срок выплата пенсии не приостанавливалась.

Поскольку Уполномоченный считает, что временное, более одного месяца, ненахождение осужденного по месту отбытия наказания, не должно влиять на непрерывность доставки ему пенсии, т.к. в ее отсутствие

осужденный лишается возможности приобретать в магазине исправительного учреждения дополнительные продукты питания, другие товары и пользоваться иными платными услугами, то анализ данной ситуации будет продолжен в целях принятия в случае необходимости дополнительных мер, направленных на защиту прав получателей мер социальной поддержки, пенсий и пособий.

В отчетном периоде изучен вопрос с получением осужденными образования как инструмента их последующей ресоциализации. От лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Забайкальского края, за время деятельности института Уполномоченного жалоб о нарушении права на образование не поступало. Ранее, к омбудсмену обжаловались только санитарные условия – низкая температура в зимний период в учебных классах профессионального училища ИК-7 (п. Оловянная) и действия администрации ИК-3, рекомендовавшей обучение на общих условиях инвалиду III группы по зрению для положительной характеристики к его ходатайству об условно-досрочном освобождении. В обоих случаях были приняты меры по защите прав осужденных.

Вместе с тем, серьезную обеспокоенность Уполномоченного вызывает отсутствие у значительной части молодежи стремления к реализации гарантированного статьей 43 Конституции Российской Федерации права на образование, поскольку из 2876 отбывающих на 01.01.2024 г. наказание в исправительных учреждениях края, 221 человек, достигший 30 летнего возраста, на момент осуждения не имел вообще никакого образования (7,7%). При этом в крае расположены только исправительные колонии для взрослых.

К сожалению, осужденные к лишению свободы практически не используют возможность получения на конкурсной основе бесплатно высшего образования. На 01.01.2024 г. только 27 осужденных (0,9%) заявили о желании его получить если будет наличие такой возможности и лишь двое обучаются в ВУЗах с использованием дистанционных технологий – 0,06% от общего числа осужденных.

Исправить сложившуюся ситуацию призвано решение Координационного совета при Управлении Минюста России по Забайкальскому краю от 21 марта 2024 года по вопросу «О реализации права осужденных на получение высшего образования с применением дистанционных технологий». В 2025 году Уполномоченный оценит эффективность принятых на нем организационно-практических мер, в том числе сравнив динамику количества обучающихся осужденных.

Уполномоченный продолжает уделять внимание вопросу разрешения ходатайств осужденных об освобождении от отбытия уголовного наказания по болезни в порядке ст. 81 УК РФ. Специальным медицинским заключением в 2024 году в отношении 21 осужденного признано наличие тяжелого заболевания, препятствующего дальнейшему отбытию наказания. Их ходатайства об освобождении с необходимым документами своевременно направлены для рассмотрения судом. В результате, ни по одному из них судом в удовлетворении заявленного ходатайства отказано не было. Информации о совершении освобожденными в связи тяжелым заболеванием лицами повторных правонарушений нами не получено.

27 ходатайств осужденных, обратившихся в суд с ходатайством об освобождении от отбытия наказания и полагавших наличие у них заболеваний, судом были отклонены. Заключением специальной медицинской комиссии заболеваний, включенных в соответствующий перечень, у них на период обследования не обнаружено.

В целом, в прошедшем году отмечен рост числа осужденных, освобожденных от отбывания наказания по болезни на 13 человек.

Наказание в виде принудительных работ, в соответствии со ст. 53.1 УК РФ, является альтернативой лишению свободы и заключается в привлечении осужденных исправительных центров к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

По результатам изучения опыта деятельности исправительного центра г. Нерчинск и его участков в различных районах края, условий отбытия

наказания и труда осужденных, Уполномоченный пришел к выводу об их востребованности. Расширение сети исправительных центров должно способствовать не только социальной адаптации осужденных, но и восстановлению прав потерпевших, поскольку в исправительном центре занятость и установленный трудовым законодательством доход гарантированы всем осужденным. Так же, при отбытии наказания в виде принудительных работ осужденные имеют возможность материально поддерживать свои семьи, приобретать социально полезные связи и профессиональные навыки. В том числе, они получают возможность продолжить трудовую деятельность на том же предприятии и после отбытия наказания. Поэтому, Уполномоченный считает целесообразным создание исправительного учреждения и на территории краевого центра, где сосредоточены крупные организации и предприятия.

В прошедшем году продолжено участие в деятельности Межведомственной рабочей группы для координации вопросов, связанных с реализацией положений Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Между УФСИН России по Забайкальскому краю и субъектами пробации заключены соглашения о взаимодействии по осуществлению деятельности в сфере пробации. По результатам 9 месяцев 2024 года: количество осужденных, в отношении которых может осуществляться пробация, составило 12 929 чел.; количество лиц, обратившихся с заявлением о применении пробации, составило 332 чел.; количество лиц, в отношении которых принято решение о целесообразности применения пробации, составило 251 чел.

На заседании Межведомственной рабочей группы, состоявшемся 29 ноября 2024 года решено проработать вопросы создания некоммерческой организации, целями деятельности которой будут являться мероприятия по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных и включения НКО в реестр поставщиков социальных услуг в Забайкальском крае.

Продолжая работу в составе Комиссии по вопросам помилования на территории Забайкальского края, в 2024 году Уполномоченный принял участие в рассмотрении 28 ходатайств осужденных.

Обеспечение избирательных прав граждан

Реализация гражданами избирательного права так же находится в сфере внимания регионального омбудсмена.

Уполномоченным было заключено соглашение о сотрудничестве с Избирательной комиссией Забайкальского края в рамках которого и осуществляется взаимодействие. Так в дни подготовки и проведения выборов в аппарате Уполномоченного работает «горячая линия», принимается участие в мероприятиях краевой Избирательной комиссии.

В период выборных кампаний на территории края действует Общественный Штаб по наблюдению за выборами, в работе которого участвуют Уполномоченный и сотрудники его аппарата. В состав Штаба входят представители Общественной палаты края и районов, профсоюзов, преподаватели ВУЗов, представители СМИ, Народного фронта, Ассоциации юристов России и других общественных организаций. В период подготовки к выборам Штаб проводит набор и обучение наблюдателей, которые впоследствии направляются на большинство избирательных участков в крае. В дни проведения выборов в Чите работает ситуационный центр общественного наблюдения за выборами. Его основная роль способствовать открытости избирательного процесса.

В 2024 году состоялись выборы Президента РФ. Из 742401 избирателей на территории Забайкальского края, реализовали свое право 485538 человек (65,4%). В ходе подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации 15, 16, 17 сентября 2024 года на территории края нарушений избирательных прав граждан системного характера, а также значимых

нарушений, которые могли повлиять на результат выборов, зарегистрировано не было.

В рамках подготовки к выборам в январе состоялась рабочая встреча Уполномоченного с Председателем Избирательной комиссии Забайкальского края где обсуждались вопросы взаимодействия в период проведения избирательной кампании по выборам Президента РФ 17 марта 2024 года. Были выделены основные направления сотрудничества в рамках действующего законодательства и заключенного Соглашения о взаимодействии - информирование избирателей о предстоящих выборах, а также соблюдение избирательного законодательства и прав избирателей. Также было принято участие в онлайн-совещании с председателями и активом общественных организаций инвалидов муниципальных образований Забайкальского края по организации работы в преддверии выборов Президента Российской Федерации. На совещании обсуждались актуальные вопросы о порядке голосования маломобильных граждан, о подготовке избирательных участков, доступной среде, о работе участковых комиссий на дому, о необходимости предоставления избирателям с инвалидностью избирательных бюллетеней, трафаретов, информации о кандидатах в специальных форматах.

Накануне выборов был открыт Центр общественного наблюдения, в работе которого активное участие принимали Уполномоченный и сотрудники его аппарата. Кроме волонтеров общественного наблюдения, Центр мог посетить любой желающий, всего было зарегистрировано около 700 посетителей. Информация о ходе голосования на избирательных участках в режиме онлайн транслировалась с экрана, волонтеры имели возможность оперативно реагировать на происходящее на избирательных участках. Вместе с Центром, на 876 избирательных участках края за ситуацией следили 2265 наблюдателей.

Кроме этого, в регионе была запущена «горячая линия», позвонив на которую забайкальцы могли задать свои вопросы о выборах Президента РФ,

сообщить о нарушениях, уточнить местонахождение избирательного участка. В период подготовки и в дни выборов в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия», на которую поступали звонки избирателей, в основном касающиеся вопросов организации выборной кампании.

В период подготовки к выборам, совместно с преподавателями юридического факультета Читинского филиала Байкальского государственного университета была подготовлена лекторская группа из 40 человек, выступивших в образовательных учреждениях с лекцией «Президент – гарант прав и свобод человека и гражданина». Так же материалы лекции были направлены в Министерство образования и Министерство культуры Забайкальского края для проведения классных часов в школах и библиотеках.

В дни проведения голосования Уполномоченный посетил несколько избирательных участков, в том числе, совместно с представителями ОНК и руководством УФСИН России по Забайкальскому краю участок, расположенный в СИЗО-1 УФСИН России по Забайкальскому краю, где были оборудованы два помещения для голосования. В СИЗО-2, находящемся в г. Краснокаменск, было организовано голосование вне помещения для голосования. Всего в СИЗО, проголосовало 719 граждан, имеющих право на участие в выборах, что составило 100%.

В течение трех дней голосования Уполномоченный посетил избирательные участки в пос. Песчанка, где были организованы выборы для военнослужащих 212 учебного полка, в пос. Атамановка - дом интернат для пожилых и инвалидов, пять участков в г. Чите.

В сентябре состоялись выборы Губернатора Забайкальского края. Всего в Забайкалье в единые дни голосования работало 829 постоянных и четыре временных участковых избирательных комиссии. Общая явка за три дня голосования составила 43,99%. Так же, впервые осужденные, находящиеся в СИЗО, получили возможность проголосовать за губернаторов своего региона вне своего избирательного округа. В ходе подготовки и

проведения выборов Губернатора Забайкальского края 6,7,8 сентября 2024 года на территории края нарушений избирательных прав граждан системного характера, а также значимых нарушений, которые могли повлиять на результат выборов, зарегистрировано не было.

Уполномоченный принимал участие в наблюдении за реализацией избирательного права на выборах Губернатора Забайкальского края в труднодоступных и отдаленных местностях. Голосование в труднодоступных и отдаленных местностях проводилось с 25 августа по 5 сентября на территории 18 муниципальных районов и муниципальных округов. Первыми голосовали жители сел Зеленое Озеро, Усть-Каренга, метеостанции Хулугли, Красный Яр и Юмурчен Тунгокоченского района и группа избирателей в селе Семиозерье Красночикойского района. Одновременно при посещении Уполномоченным отдаленных сел Каларского района совместно с районной прокуратурой был проведен прием граждан. Жителей района интересовали вопросы северного завоза, доставки детей к месту обучения, медицинского обслуживания, восстановления подачи электроэнергии после лесных пожаров.

В сентябре Уполномоченный принял участие в открытии Ситуационного центра общественного наблюдения за выборами. Ситуационный центр работал в период голосования с 6 по 8 сентября. В работе Центра активное участие принимали Уполномоченный и сотрудники его аппарата. В дни голосования Центр посетили свыше 900 человек, в том числе волонтеры, которые следили за сообщениями на карте Независимого общественного мониторинга, и граждане, пришедшие посмотреть, как осуществляется наблюдение за выборами. По вопросам реализации избирательного права граждане смогли обратиться на «горячую линию», в том числе и в аппарат Уполномоченного. Кроме того, на базе Центра в течении трех дней проводились встречи с известными людьми, Героями России, участниками проекта «Герои. Победы. Будущее».

Правовое просвещение

Просвещение в вопросах прав человека является обязанностью государства, которое должно принимать меры, направленные на формирование знаний граждан о правах человека, на укрепление уважения к правам и свободам человека, воспитание чувства достоинства, взаимопонимания, толерантности и терпимости. Основные ценности и принципы жизни общества такие, как верховенство закона, приоритет человека и его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов не могут быть в полной мере реализованы при низком уровне правовой культуры. Все граждане нашей страны имеют право на получение информации, затрагивающей их интересы, на пользование достижениями в области права независимо от их пола, возраста, национальной принадлежности, семейного положения, состояния здоровья и т.д. В связи с этим просвещение в сфере прав и свобод человека было выделено как одно из основных направлений деятельности уполномоченных по правам человека и в числе главных задач деятельности Уполномоченного остаются вопросы повышения правовой культуры общества, способствующие осознанию жителями края своих прав, а также форм и методов их защиты.

Оказание Уполномоченным и его аппаратом бесплатной юридической помощи гражданам в рамках Закона Забайкальского края от 10 октября 2012 года № 701-ЗЗК «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края» является основной составляющей правового просвещения граждан, проживающих в Забайкальском крае. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступает большое количество обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, которую они получают путем проведения правового консультирования в устной и письменной форме. Кроме этого, по вопросам правового просвещения Уполномоченный сотрудничает с органами

государственной власти, госорганами, правоохранительными органами и общественными организациями, со многими из которых были заключены соглашения о сотрудничестве.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата в течение года проводят выездные приемы граждан в районах края, а также принимают участие в совместных с представителями иных ведомств приемах граждан. Все поступающие Уполномоченному в ходе выездных и совместных приемов жалобы граждан внимательно изучаются и по итогам рассмотрения принимаются соответствующие меры, гражданам разъясняются права и способы их защиты.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно принимают участие в мероприятиях, направленные на повышение уровня правовой культуры граждан.

Одним из самых масштабных мероприятий, начиная с 2017 года, является такая форма правового просвещения как «Правовой марафон для граждан пожилого возраста».

В День пожилого человека – 1 октября при активной поддержке отделения Социального фонда России по Забайкальскому краю и регионального отделения Союза пенсионеров России на территории Забайкальского края стартовал очередной Правовой марафон для граждан старшего возраста.

В течение месяца Уполномоченным и сотрудниками его аппарата совместно с представителями правоохранительных органов, органов государственной власти края, иных государственных органов и общественных организаций проводились встречи, консультации, семинары, видеоконференции, деловые игры, круглые столы и другие мероприятия, носящие просветительно-правовой характер. Всего в правовом марафоне приняли участие свыше десяти различных органов, ведомств, общественных организаций. Целевой аудиторией мероприятий стали пенсионеры и граждане предпенсионного возраста.

Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по Забайкальскому краю в муниципальных районах проведены мероприятия для граждан пенсионного возраста. В течение месяца дополнительные приемы граждан велись правоохранными органами, госорганами и органами государственной власти края.

В проведении семинаров Правового марафона Уполномоченного поддерживают Управление Министерства юстиции России по Забайкальскому краю, Управление МВД России по Забайкальскому краю, Палата адвокатов Забайкальского края, Отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по Забайкальскому краю, Нотариальная палата Забайкальского края, УФССП России по Забайкальскому краю, Прокуратура Забайкальского края, Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерство здравоохранения Забайкальского края; краевая общественная организация ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов.

Так, совместными усилиями с Департаментом по обеспечению мировых судей Забайкальского края и Палатой адвокатов Забайкальского края, на базе многофункционального центра был проведен прием граждан.

Уполномоченный совместно с представителями Социального Фонда России по Забайкальскому краю, регионального отделения Союза пенсионеров России, прокурорами районов, военным прокурор Борзинского района и представителями администраций муниципальных районов, принял участие во встречах с пенсионерами Оловянинского и Агинского районов. В ходе встречи пенсионеры ознакомились с деятельностью Уполномоченного, регионального отделения Союза пенсионеров России и новациями пенсионного законодательства. Организаторы мероприятия ответили на вопросы присутствующих, которые в основном касались вопросов здравоохранения, социальной поддержки участников СВО и членов их семей, телефонного мошенничества.

Состоялась встреча Уполномоченного с пенсионерами в Центре общения для людей старшего поколения в Чите. В ходе встречи Уполномоченный рассказал о становлении и развитии института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и Забайкальском крае, правозащитной практике, основных проблемах, которые приходится решать в повседневной деятельности.

Кроме того, Отделением по Забайкальскому краю Сибирского главного управления Центрального банка РФ в социальных учреждениях было проведено 7 лекций, посвященных финансовой грамотности и способам защиты от мошенников.

На площадке ГКУ «Государственное юридическое бюро Забайкальского края» в период с 01 по 31 октября 2024 года был организован прием граждан предпенсионного и пенсионного возраста.

Так же в течение месяца в ГКУ «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края работала «горячая линия», на которую обратилось свыше около 2 тыс. человек.

По уже сложившейся традиции 31 октября на базе ГАУ ВИЦ «Дом офицеров Забайкальского края» проведено масштабное мероприятие – консультативный прием граждан пенсионного возраста по правовым вопросам, в ходе которого граждане пожилого возраста смогли получить консультации по правовым вопросам. Наряду с сотрудниками аппарата Уполномоченного пенсионеров принимали представители Прокуратуры Забайкальского края; Управления Министерства юстиции РФ по Забайкальскому краю; УМВД России по Забайкальскому краю; Отделения СФР по Забайкальскому краю; Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края; Министерства здравоохранения Забайкальского края; Нотариальной палаты Забайкальского края. Всего в этот день за оказанием юридической помощи обратилось свыше 50 граждан.

В Читинском институте Байкальского государственного университета прошла деловая игра между студентами и пенсионерами, в которой приняли

участие студенты, школьники и представители старшего поколения Забайкалья. Пять команд отвечали на вопросы викторины с помощью специального приложения, установленного на смартфоны. В ходе игры участникам было предложено ответить на вопросы разного уровня сложности по отдельным отраслям права - уголовного, семейного, трудового. Все участники показали хорошее знание российского законодательства. Сильнейшими в нелегкой борьбе оказались школьники МБДОУ СОШ № 22, студенты Читинского института Байкальского государственного университета и колледжа ЧИ БГУ. Команда серебряного возраста регионального отделения «Союза пенсионеров России» заняла почетное четвертое место, а команда СФР «Молодежка» – пятое.

Необходимо отметить, что количество граждан, принявших участие в Правовом марафоне значительно увеличилось по сравнению с прошлым годом – 3 тыс. человек, тогда как в Правовом марафоне-2023 приняло участие 1,5 тыс. граждан. Что безусловно свидетельствует о востребованности такой формы правового просвещения граждан.

Так же на протяжении года уделялось внимание и правовому просвещению молодежи. Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие во встречах со студентами и школьниками.

Начиная с сентября отчетного года Уполномоченным совместно с ВУЗами Забайкальского края, осуществляющими подготовку по направлениям юридического профиля, проводились отборочные мероприятия и было организовано участие забайкальских студентов в Дальневосточной окружной олимпиаде среди студентов и школьников «Правовой Олимп – 2024». В декабре состоялся финальный тур Дальневосточной окружной олимпиады среди студентов юридических факультетов образовательных организаций высшего и среднего образования «Правовой Олимп-2024», в которой в очередной раз принимали участие забайкальские учащиеся. Правовой Олимп проводится Координационным Советом Уполномоченных по правам человека в Дальневосточном

федеральном округе совместно с Дальневосточным институтом управления – филиалом ФГБУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». В финал от Забайкальского края вышли 9 участников, среди них студенты Забайкальского института предпринимательства – филиала АНОО ВО Центросоюза РФ «Сибирский университет потребительской кооперации», Читинского института (филиала) ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», Забайкальского государственного университета, а также ФГКОУ «Читинское суворовское военное училище Министерства внутренних дел Российской Федерации». Забайкальские студенты в очередной раз продемонстрировали хороший уровень знаний и по итогам олимпиады студент Байкальского государственного университета занял второе призовое место.

В рамках празднования Международного дня прав человека проводилась масштабная акция – Единый урок по правам человека, в которой принимали участие Уполномоченный и сотрудники его аппарата. Во время проведения тематических уроков, учащимся было рассказано о правах и свободах человека и гражданина, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации, а также об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае.

Уполномоченный вместе с Управлением Министерства юстиции России по Забайкальскому краю, Департаментом ЗАГС Забайкальского края, ГКУ «Краевой центр занятости населения Забайкальского края», филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества», Ресурсным центром «СВОи вместе» Забайкальского волонтерского корпуса, выступил партнером и экспертом проекта Битва кейсов «Права человека: теория и практика применения». Мероприятие состоялось 3 декабря 2024 г. в рамках празднования Дня юриста, Дня Конституции Российской Федерации и Международного дня прав человека. Цель мероприятия - обратить внимание

на особенности реализации прав и свобод человека и гражданина в условиях ведения СВО, оказание юридической помощи участникам СВО и членам их семей по наиболее значимым и проблемным вопросам. Кейсы были составлены на основании реальных ситуаций, с которыми сталкиваются как сами участники СВО, так и их родные и близкие. Подводя итоги, эксперты отметили хороший уровень подготовки студентов и предложили оформить решенные кейсы в виде памяток для участников СВО и членов их семей.

В соответствии с Законом Забайкальского края «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае» по итогам календарного года Уполномоченным издаются и публикуются доклады о деятельности.

Кроме этого, в целях правового просвещения граждан, работает сайт Уполномоченного, где находится вся информация о его деятельности, работает интернет-приемная Уполномоченного. Помимо собственного сайта, информация о деятельности Уполномоченного публикуется в средствах массовой информации. Материалы, отражающие актуальные проблемы защиты прав граждан и освещающие деятельность Уполномоченного публикуются в научно-практическом правовом журнале «Закон и практика», Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Уполномоченный принимает участие в радио и телепередачах.
