



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Прокурору
Забайкальского края**

Ершову М.О.

**Председателю Законодательного
собрания Забайкальского края**

Кону Ен Хва

16.11.2021 № 05-27/2-8091

на № 22-17-2021 от 23.09.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона, законопроект).

17

11

21

2-1469

Инициатором и разработчиком проекта закона является Прокуратура Забайкальского края (далее – разработчик, Прокуратура).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в Забайкальском крае (далее соответственно – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом закона предлагается установить дополнительное ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с 21 часа до 23 часов по местному времени. Предлагаемое регулирование согласно проекту закона вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Проект закона по данным пояснительной записки разработчика подготовлен в целях охраны здоровья граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и направлен на профилактику алкоголизма и правонарушений.

В случае принятия проекта закона на территории Забайкальского края будет установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции ежедневно с 21 часа до 10 часов по местному времени.

Разработчик в пояснительной записке к проекту закона приводит данные о заболеваемости впервые выявленных пациентов с алкогольными расстройствами, которая в 2021 году превысила на 6,6% показатель прошлого года (1 полугодие 2021 г. - 9,6 на 100 тысяч населения, 1 полугодие 2020 года - 9,0), заболеваемость алкогольными психозами по данным разработчика выросла на 12,4% (1 полугодие 2021 г.-25,4, 1 полугодие 2020 года - 22,6 на 100 тысяч населения).

Кроме того, Прокуратурой приводится статистика по преступлениям, совершенным в состоянии алкогольного опьянения. Так, по сведениям Прокуратуры за 8 месяцев 2021 года расследовано 3936 преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, что составляет 46,8 % от всех преступлений (8404), расследованных в крае (8 месяцев 2020 года - 50,1%). Снижение на 3,3 %, но удельный вес таких преступлений в крае выше среднероссийского показателя на 18,5%.

Также Прокуратурой приводится информация Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ) об объемах розничной продажи алкоголя: за 7 месяцев 2021 года в период с 18 часов до 21 часа в Забайкальском крае в розничной продаже реализовано 177 677,58 дал алкогольной продукции, с 21 часа до 23 часов – 49 702,53 дал, в том числе с 22 до 23 часов -14580,79 дал.

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с 8 часов до 10 часов по местному времени введено Законом Забайкальского края от 24 февраля 2021года № 1914-33К, однако разработчик в пояснительной записке указывает, что этого не достаточно.

Ранее, с 17 июля 2018 года до 24 февраля 2021 года (2 года и 7 месяцев), в Забайкальском крае действовала федеральная норма об ограничении розничной продажи алкогольной продукции с 08 часов до 23 часов местного времени.

С 25 сентября 2014 года и до 17 июля 2018 года (3 года и 10 месяцев) действовал запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 20 часов до 11 часов местного времени.

С 20 декабря 2013 года до 25 сентября 2014 года (9 месяцев) действовал запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 21 часов до 10 часов местного времени.

Таким образом, время ограничения розничной продажи алкогольной продукции в Забайкальском крае подвергается систематическим изменениям, стабильного режима работы для предпринимателей в данной сфере на протяжении длительного периода времени нет. Новые предлагаемые ограничения оказывают серьезное негативное влияние на хозяйственную деятельность легальных предпринимателей, деятельность которых законна, открыта и контролируема, но никоим образом не воздействуют на теневой оборот алкоголя в крае и незаконную реализацию контрафактной продукции.

Каждый раз предпринимательское сообщество при введении ограничений времени розничной продажи алкоголя на региональном уровне указывает на то, что дополнительные запреты приведут к увеличению нелегального оборота алкогольной продукции, снижению прибыли лицензиатов - легальных продавцов алкоголя и, соответственно, уменьшению доходов в бюджет края из-за снижения налогов на прибыль. Кроме того увеличится административная нагрузка на легальный бизнес в рассматриваемой сфере, в т.ч. связанная с необходимостью перенастройки процессов розничной реализации алкоголя, возможными сбоями в данной системе, человеческим фактором.

Вместе с тем, проблема, обозначенная разработчиком в материалах к проекту закона, является социально-значимой, но предлагаемое регулирование посредством ограничения легитимной хозяйственной деятельности не приведет к её решению. Необходим комплексный анализ ситуации и соответствующее комплексное решение проблемы.

По данным официального сайта РСТ в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края зарегистрировано (на июнь 2021 года):

- 370 действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (в 2019 году – 376);
- 346 юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (в 2019 году – 346);
- 2803 торговых объектов (в 2019 году – 2909).

Наблюдается снижение числа действующих лицензий и торговых объектов, предлагаемое законопроектом регулирование будет способствовать дальнейшему закрытию легальных торговых точек, особенно небольших, у которых есть лицензия на розничную продажу алкоголя, и эта часть дохода имеет преимущественную долю в общей выручке такого магазина. Пандемия новой коронавирусной инфекции и связанные с ней противоэпидемические ограничения и административные мероприятия, влияющие на экономику региона, усиливают негативный эффект предлагаемых дополнительных ограничений.

По информации Министерства финансов Забайкальского края введение запрета продажи алкогольной продукции может негативно отразиться в виде снижения доходов в бюджет края от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, зачисляемых исходя из объема продаж алкогольной продукции в ЕГАИС. Информация о поступлении доходов в бюджет края от уплаты акцизов на крепкий алкоголь за 2015-2020 годы приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

В Таблице 1 приведены действующие ограничения по времени розничной продажи алкоголя в разрезе регионов, входящих в состав ДФО.

Таблица 1

Регион	Ограничения розничной продажи алкогольной продукции по времени	Нормативный правовой акт об установлении ограничения	Особенности
Республика Бурятия	21:00 - 09:00	Законы Республики Бурятия от 15.11.2011 № 2361-IV, от 27.11.2015 № 1541-V	Ограничения не распространяются на случаи исключений, при которых допускается розничная продажа алкогольной продукции, установленные нормами Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ Разрешена продажа 12 часов в сутки
Забайкальский край	23:00 - 10:00	Закон Забайкальского края от 26.12.2011 № 616-33К	Ограничения не распространяются на случаи исключений, при которых допускается розничная продажа алкогольной продукции, установленные нормами Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ. Разрешена продажа 13 часов в сутки
Республика Саха (Якутия)	20:00 - 14:00	Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1248-3 № 51-V, от 28.05.2015 1452-3 № 459-V, от 14.10.2015 1507-3 №571-V	за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания на предприятиях общественного питания, отнесенных к типу "ресторан" в соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 "Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования", а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли* Разрешена продажа 6 часов в сутки
Камчатский край	22:00 - 10:00	Законы Камчатского края от 08.06.2015 № 612, от 04.05.2011 № 598	ограничение не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Разрешена продажа 12 часов в сутки
Приморский край	22:00 - 09:00	Закон Приморского края от 02.12.2009 № 536-КЗ	ограничение не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Разрешена продажа 13 часов в сутки
Хабаровский край	22:00 - 10:00	Закон Хабаровского края от 25.11.2015 № 14	ограничение не распространяется на установленные абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ случаи исключений, при которых допускается розничная продажа алкогольной продукции. Разрешена продажа 12 часов в сутки.

Амурская область	21.00 – 11.00	Закон Амурской области от 25.09.2014 № 403-ОЗ	Не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания <u>в ресторанах и кафе, расположенных в отдельно стоящих нежилых зданиях, строениях и сооружениях и в их частях.</u> Разрешена продажа 10 часов в сутки.
Магаданская область	22:00 - 10:00	Законы Магаданской области от 25.03.1999 № 59-ОЗ, от 29.07.2016 № 2076-ОЗ	Запрещается розничная продажа алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания). Разрешена продажа 12 часов в сутки.
Сахалинская область	22:00 - 08:00	Законы Сахалинской области от 26.04.2013 N 33-ЗО, от 22.11.2011 N 116-ЗО, от 27.01.2015 N 1-ЗО	ограничение не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли Разрешена продажа 14 часов в сутки.
Еврейская автономная область	22:00 - 11:00	Законы Еврейской автономной области от 23.12.2005 № 617-ОЗ, от 17.06.2016 № 930-ОЗ	ограничение не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую при оказании услуг общественного питания, а также розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли Разрешена продажа 11 часов в сутки.
Чукотский автономный округ	20:00 - 12:00	Законы Чукотского автономного округа от 15.02.2010 № 06-ОЗ, от 13.06.2013 № 47-ОЗ	Указанное ограничение не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания Разрешена продажа 8 часов в сутки.
<*> -Признано недействующим Решением Верховного суда РС(Я) от 19.06.2020 N 3а-29/2020 в части установления дополнительных ограничений при реализации алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания			

Наибольшая суточная продолжительность времени разрешенной продажи алкоголя в розницу в Сахалинской области (14 часов), наименьшее (6 часов) в республике Саха (Якутия), при этом в Сахалинской области устойчивое снижение количества протоколов, составленных по выявленным правонарушениям в сфере незаконного оборота алкогольной продукции, а в Якутии рост этого показателя за последние три года (Таблица 3).

Федеральная норма об временных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции с 08.00 до 23.00 действуют в 22 субъектах РФ: город Москва, Красноярский край, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика – Чувашия, Воронежская область, Вологодская область, Иркутская область, Кемеровская область – Кузбасс, Костромская область, Курганская

область, Московская область, Пензенская область, Ростовская область, Самарская область, Смоленская область, Свердловская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область.

У большинства из указанных регионов наблюдается снижение за последние 3 года числа выявленных правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (Таблица 2). Кроме того, в приложении 1 к настоящему заключению приведена статистика по количеству преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в состоянии алкогольного опьянения (единица), в разрезе субъектов РФ, где действует федеральное ограничение времени розничной продажи алкоголя, и по регионам ДФО. Данная статистика свидетельствует об отсутствии зависимости числа таких преступлений от наличия дополнительных ограничений времени продажи алкоголя на региональном уровне.

Таблица 2

Число выявленных правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ед						
Регион	2015 январь-декабрь	2016 январь-декабрь	2017 январь-декабрь	2018 январь-декабрь	2019 январь-декабрь	2020 январь-декабрь
Российская Федерация	126 393	132 312	132 601	109 471	99 598	90 645
Вологодская область	1 281	1 431	1 374	1 286	1 342	1 314
Ростовская область	3 123	2 649	2 804	2 342	2 089	1 490
Чеченская Республика	100	118	162	55	81	81
Республика Башкортостан	1 658	3 443	4 058	2 416	3 408	2 176
Пермский край	4 799	4 685	4 425	2 639	2 735	2 981
Пензенская область	1 139	1 155	1 073	1 045	990	846
Самарская область	5 285	4 672	3 972	2 483	1 948	1 520
Ульяновская область	2 386	1 684	1 388	1 246	1 245	1 121
Челябинская область	3 022	4 194	4 870	4 776	3 994	3 525
Республика Хакасия	521	658	843	578	604	902
Красноярский край	3 048	3 168	3 029	2 306	1 684	1 354
Иркутская область	4 431	5 535	6 603	4 867	4 684	3 972
Кемеровская область - Кузбасс	3 579	3 035	3 192	2 426	2 219	1 741
Дальневосточный федеральный округ	5 914	7 024	8 145	9 878	6 263	5 678
Республика Бурятия	2 071	2 236	1 834	1 300	1 001	881
Забайкальский край	1 636	1 529	1 572	1 158	738	632
Республика Саха (Якутия)	668	619	848	677	724	1 045
Камчатский край	176	116	114	138	138	70
Приморский край	2 393	3 466	4 265	4 347	1 816	1 559
Хабаровский край	956	867	861	694	638	441
Амурская область	1 054	1 346	1 212	848	640	497
Магаданская область	101	109	91	90	60	14
Сахалинская область	372	291	399	360	278	257
Еврейская автономная область	116	138	212	164	160	153
Чукотский автономный округ	78	72	143	102	70	129

По данным государственной статистики федерального ресурса <https://www.fedstat.ru/> также проанализирована информация о числе правонарушений, составленных по итогам выявления незаконного оборота алкогольной продукции по регионам ДФО (Таблица 3), данные по показателю «Розничная продажа алкогольной продукции в натуральном выражении» (Таблица 4).

Статистические данные, приведенные в Таблицах 2 и 3, свидетельствуют о том, что в Забайкальском крае в период действия федеральной нормы об ограничении времени продажи алкогольной продукции с 23.00 часов до 08.00 часов местного времени (со 2 полугодия 2018 года по февраль 2021 года) зафиксировано снижение выявляемых правонарушений, связанных с незаконным оборотом алкогольной продукции, по сравнению с периодом когда действовало региональное ограничение времени розничной продажи алкоголя с 20.00 часов до 11.00 часов местного времени (2018-2017 годы). Вместе с тем увеличилось значение показателя «Розничная продажа алкогольной продукции в натуральном выражении» в 2018-2019 годах по сравнению с 2017 годом и его снижение в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Сопоставление данных из Таблиц 3 и 4 показывает, что увеличение объема легальной розничной продажи алкоголя не способствует росту числа правонарушений в сфере незаконного оборота алкоголя, а наоборот сдерживает его.

Таблица 3

Число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции (единица)*							
Территория	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	январь-декабрь	январь-декабрь	январь-декабрь	январь-декабрь	январь-декабрь	январь-декабрь	январь-декабрь
Российская Федерация	106 626	115 969	123 010	121 991	99 961	92 720	85 153
Дальневосточный федеральный округ	7 013	6 060	6 874	7 124	9 302	6 120	5 609
Республика Бурятия	1 001	1 855	1 962	1 507	1 066	903	869
Забайкальский край	1 142	1 288	1 132	1 264	903	702	621
Республика Саха (Якутия)	564	684	624	861	673	706	1 017
Камчатский край	238	179	122	113	108	124	75
Приморский край	2 975	2 442	3 453	3 290	4 306	1 744	1 527
Хабаровский край	1 251	968	888	874	737	683	473
Амурская область	1 425	1 103	1 211	1 186	796	641	487
Магаданская область	54	109	115	94	98	76	14
Сахалинская область	299	371	238	375	356	283	237
Еврейская автономная область	148	137	152	213	170	188	157
Чукотский автономный округ	59	67	71	118	89	70	132

Таблица 4

Розничная продажа алкогольной продукции в натуральном выражении*						
Показатель	Территория	Ед. измерения	2017	2018	2019	2020
			январь-декабрь	январь-декабрь	январь-декабрь	январь-декабрь
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	Российская Федерация	тысяча декалитров	193 705,539	210 230,446	211 461,301	214 348,775
	Дальневосточный федеральный округ	тысяча декалитров	10 607,841	13 967,215		
	Дальневосточный федеральный округ (с 03.11.2018)	тысяча декалитров			13 894,979	13 876,809
	Республика Бурятия	тысяча декалитров	1 060,718	1 221,248	1 175,668	1 128,962
	Республика Саха (Якутия)	тысяча декалитров	1 202,156	1 308,033	1 290,609	1 276,125
	Забайкальский край	тысяча декалитров	1 026,347	1 214,165	1 263,403	1 243,174
	Камчатский край	тысяча декалитров	658,497	716,803	714,04	733,666
	Приморский край	тысяча декалитров	3 098,795	3 329,002	3 343,172	3 414,037
	Хабаровский край	тысяча декалитров	2 602,72	2 764,961	2 721,879	2 697,895
	Амурская область	тысяча декалитров	977,858	1 258,024	1 265,85	1 289,693
	Магаданская обл.	тысяча декалитров	364,656	392,702	375,248	373,837
	Сахалинская обл.	тысяча декалитров	1 345,339	1 384,744	1 371,768	1 370,219
	Еврейская автономная область	тысяча декалитров	267,688	287,745	279,524	269,282
	Чукотский автономный округ	тысяча декалитров	83,132	89,788	93,818	91,347
* Размещаемая информация формируется согласно данным Единой государственной автоматизированной информационной системы. За исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и алкогольной продукции, реализуемой предприятиями общественного питания. Сведения о розничной продаже в полном объеме будут предоставляться с отчета за июль 2017 г. (с учетом данных розничных продаж в сельских поселениях)						

По проекту закона проведены публичные консультации, в рамках которых проект закона был размещен на официальном сайте Министерства и направлялся в предпринимательские объединения, Уполномоченному по

защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), непосредственно субъектам предпринимательской деятельности. Поступило более 20 отзывов на проект закона, большинство из которых отрицательного характера, с указанием на количественные характеристики негативных последствий предлагаемого регулирования.

Так, **аппаратом Уполномоченного** в замечаниях к проекту закона отмечается, что упущенная выгода составляет порядка 25 %, в указанные показатели входит уменьшение реализации алкогольной продукции и иных товаров, которые приобретаются вместе с алкоголем. Также Уполномоченный указывает на то, что отмена в 2018 году дополнительного регионального ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции была мотивирована неэффективностью предложенного механизма ограничения потребления алкогольной продукции, поскольку эти ограничения способствовали развитию теневой (нелегальной) продажи алкогольной продукции в запрещенное время, употреблению населением суррогатов алкоголя. Действующее с 2017 по 2018 годы дополнительное ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции не достигло цели снижения масштабов уровня алкоголизации населения - напротив, наблюдалось сокращение количества лицензиатов, количество торговых объектов, развитие теневой (нелегальной) продажи алкогольной продукции в запрещенное время, употребление населением суррогатов алкоголя. Алкогольный рынок приспосабливается к складывающимся условиям: увеличивается количество баров, рюмочных, кафе и других предприятий общественного питания, реализующих алкогольную продукцию. В связи с этим та часть алкогольной продукции, которая не продается во время действия запрета продажи из магазинов и супермаркетов, будет реализовываться через торговые точки общественного питания. В этих торговых точках общественного питания происходят многочисленные нарушения законодательства, в частности, продажа алкогольной продукции несовершеннолетним, продажа алкогольной продукции на вынос. Уполномоченный считает, что для решения вопроса о введении каких-либо дополнительных ограничений времени продажи алкогольной продукции необходимо провести анализ ситуации в обозначенной сфере в период действия ранее установленного запрета (01 января 2015 года – 30 июля 2018 года), в период, когда этот запрет был отменен (30 июля 2018 года – 08 марта 2021 года), а также в период действия нового запрета (с 8 часов до 10 часов, введенного с 08 марта 2021 года). Такой анализ, как отмечается в отзыве, разработчиком не приводится в пояснительной записке к проекту закона.

ЗРОО «Союз предпринимателей Забайкальского края» в направленных на проект закона замечаниях указывает, что проект закона направлен на борьбу с предложением, а не со спросом, а по законам экономики именно спрос рождает предложение, а не наоборот. Поэтому меры должны быть направлены именно на борьбу со спросом, а предложение всегда обеспечат «псевдобары» и нелегальные торговцы алкоголем. Принятие законопроекта существенно отразится не только на доходах легальных продавцов, но и на поступлениях в бюджеты всех уровней. В пояснительной записке к законопроекту указано, что в настоящее время 35,9%

хозяйствующих субъектов, которых затронут нововведения, уже имеют задолженность по налогам и сборам, предлагаемый законопроект усугубит эту ситуацию, может привести к банкротству данной группы предпринимателей, а это снижение субъектов МСП в регионе, увольнение сотрудников и пополнение рядов безработных. На информацию разработчика в пояснительной записке к проекту закона об увеличении числа заболеваний, связанных с злоупотреблением алкоголя Союз отмечает что нужен детальный анализ ситуации в том числе исследование факторов: в каких именно слоях населения происходит увеличение заболеваемости алкоголизмом и совершения преступлений, провести оценку их уровня и качества жизни, их занятости и вовлеченности в общественные дела, волонтерское движение, возможностей в проведении досуга, возможностей обращения в центры для алкозависимых и пр. Только при полном и детальном анализе будет полная картина факторов, влияющих на проблему алкоголизации населения, и выявлены меры по устранению данной проблемы. Соответственно законопроект не может быть принят в том числе ввиду недостаточности исследования проблемы разработчиком.

Субъекты предпринимательской деятельности торговой сети **«Караван»** обозначили ряд негативных последствий предлагаемого регулирования, в том числе серьезные потери в выручке в часы предлагаемых временных ограничений так как вечернее время наиболее прибыльно с точки зрения реализации алкогольной продукции и сопутствующих товаров. Участники публичных консультаций предлагают оставить существующее время продажи алкогольной продукции без изменения, поскольку кроме того, что пострадают предприниматели, бюджет Забайкальского края понесет значительные убытки в связи со снижением поступлений обязательных платежей от реализации алкогольной продукции, а также от акцизов. Данные об упущенной выгоде в предлагаемые часы запрета в разрезе хозяйствующих субъектов торговой сети **«Караван»** приведены в отчете о проведении публичных консультаций (в целом порядка 9 млн. рублей).

ЗАО Читинские ключи в своем отзыве на проект закона указывают, что для розничной торговли издержки упущенная выгода составит потерю от 5 до 20% оборота в вечерние часы, соответственно – снижение рентабельности деятельности, что приведет к сокращению числа субъектов МСП, ухода части в «теневой» бизнес. Предлагают иные способы решения проблемы: усиление контроля за нелегальным оборотом алкогольной продукцией и пропаганда здорового образа жизни.

Большинство участников публичных консультаций единогласно отмечают что сокращение и ограничения времени продажи алкоголя повлечет увеличение нелегальной «теневой» продажи алкоголя, рост продаж контрафактного алкоголя, что в свою очередь повлечет рост преступности и пищевых отравлений среди населения, то есть подобными ограничениями будет достигнут обратный эффект проблемы, для решения которой принимается данный законопроект. Отмечается необходимость проверки и выявления точек круглосуточной продажи алкоголя, запрета торговли на вынос точками «якобы общепита», запрета продажи в пивных барах крепких алкогольных напитков.

Ассоциация производителей пива (далее – Ассоциация) - некоммерческая организация, объединяющая крупнейших производителей пивоваренной продукции и представляющая интересы пивоваренной отрасли Российской Федерации, в своем письме-обращении к Губернатору Забайкальского края сообщают, что по оценке Ассоциации предлагаемое регулирование, является избыточным, ограничивающим деятельность, в первую очередь, добросовестного бизнеса. Опыт введения подобных ограничений времени продажи легальной алкогольной продукции в других регионах России имеет крайне неоднозначную практику применения. Значительное количество регионов, которые изначально вводили данную меру, аргументируя её принятие необходимостью снизить уровень злоупотреблений алкоголем, впоследствии были вынуждены выйти с инициативами отказа от неё ввиду недостижения заявленных целей и стимулирования нелегального оборота алкогольной продукции (Московская область, Республика Мордовия, Алтайский край, Омская область, Республика Бурятия, Ульяновская область и др.). Также Ассоциация приводит опыт Республики Мордовия, которая с августа 2021г. сняла ранее введенные региональные ограничения времени продажи алкогольной продукции, увеличивая период продажи легальной алкогольной продукции крепостью менее 15% на 2 часа в сутки и возвращаясь к нижней планке федеральной нормы запрета продажи - с 23-х часов. При этом снятие запрета аргументировано недостижением ранее заявленных целей снижения масштабов алкоголизации населения, а также сокращением за период 2017-2021 г.г. объемов продажи легальной алкогольной продукции в 2,8 раза; количества лицензиатов - почти на треть; количества легальных торговых объектов - почти на 15%.

Ассоциация также указывает на исследования Консалтинговой «Группы «СТК» в мае 2021 года (<https://stconsulting.ru/analyzes/ogranicheniya-vremeni-prodazh-alkogolnoy-produktsii>) на основе анализа опыта 31 региона РФ, где были введены дополнительные региональные ограничения времени продажи алкогольной продукции, согласно которому не усматривается никакой прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого. Более того, авторы исследования пришли к выводу, что установление субъектами РФ дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе. При этом объем выпадающих бюджетных доходов региона только за один час такого ограничения может составлять 9-11% от годового объема доходов от акцизов по крепкой алкогольной продукции, а суммарный годовой минимальный объем выпадающих доходов бюджетов за каждый час ограничений времени продажи алкоголя и установлении времени

запрета торговли алкоголем в определенные дни может оцениваться в размере до 2 млрд. рублей.

Ассоциацией отмечается, что в условиях развивающейся из-за пандемии негативной экономической ситуации участники рынка вправе ожидать от органов государственной власти усилий, направленных, в первую очередь, на стимулирование развития добросовестного бизнеса, повышение уровня занятости, соблюдение уже действующих законодательных норм и инициатив по сокращению оборота неучтенной (нелегальной) продукции на рынке.

Ассоциацией приводится информация о том, что Забайкальский край имеет один из самых низких показателей розничных продаж алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола) - 7,66 л. (в Приморском крае - 7,74 л., в Хабаровском крае - 9,8 л.). Ассоциацией отмечается, что запрет продажи алкоголя в часы высокого спроса не может дать заявляемого результата. Неудовлетворенный спрос в короткий срок будет компенсирован за счет нелегального оборота алкоголя. Введение предлагаемого дополнительного ограничения не может быть обеспечено мерами контроля в должной степени, что создаст благоприятные условия для развития нелегального рынка, нанесет ущерб добросовестному бизнесу и инвестиционной привлекательности, будет способствовать снижению налоговых поступлений в бюджет Забайкальского края и сокращению уровня занятости населения. Также предлагаемая мера ограничения вечернего времени реализации легального алкоголя негативным образом отразится на культуре потребления алкогольной продукции, так как сформирует у значительной части населения Забайкальского края потребительскую привычку прибегать к услугам теневого сектора, а также будет способствовать формированию устойчивых коррупционных связей.

Вместо введения новых ограничений для охраны граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики алкоголизма и правонарушений было бы более эффективно в ближайшие 2-3 года сосредоточить усилия на обеспечении контроля за уже действующими ограничениями. И затем на основании достигнутых результатов, обеспеченных высоким уровнем исполнения действующих федеральных и региональных ограничений, делать выводы о целесообразности новых мер регулирования.

Ассоциация в отзыве на проект закона выражает уверенность, что ограничение вечернего времени продажи алкогольной продукции предприятиями розничной торговли на территории Забайкальского края не достигнет ожидаемых результатов, а усугубит существующие проблемы. Российская и мировая практика показывает, что чрезмерное ужесточение законодательства в отношении того или иного рынка, не подкрепленное мерами постоянного и повсеместного контроля, негативно отражается на добросовестных производителях, так как они исполняют все нормы закона, включая избыточные, и проигрывают конкурентную борьбу участникам рынка, вовлеченным в нелегальный оборот.

Предлагаемое ограничение формирует спрос, исчисляемый миллионами рублей, который не может быть удовлетворен легальными способами. Как

следствие, этот денежный оборот перетечет от добросовестных предпринимателей, выплачивающих налоги и охваченных существующими мерами контроля, в теневой сектор, контролируемый криминальными структурами. В результате государство не только недополучит в свой бюджет не менее ста миллионов рублей ежегодно, но и вынужденно будет изыскивать дополнительные ресурсы на обеспечение борьбы с криминальными структурами, осуществляющими нелегальный оборот, а также на пресечение иной преступной деятельностью, продуцируемой этими структурами.

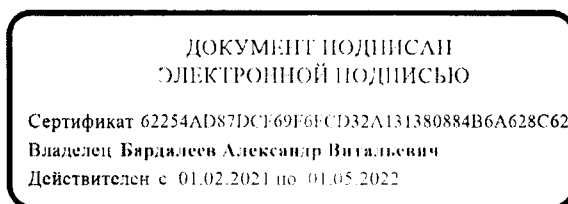
Учитывая вышеизложенное, принятие проекта закона считаем нецелесообразным, поскольку предлагаемое регулирование не приведет к желаемому эффекту, а лишь окажет отрицательное воздействие на добросовестных предпринимателей края, установив избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (при наличии уже установленных и достаточных норм на федеральном уровне), а также приведет к возникновению расходов и убытков добросовестных предпринимателей и, как следствие, снижению поступлений в бюджет края.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта закона, о наличии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные НПА края избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения способствующие возникновению новых обязанностей, ответственности и не обоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложения:

1. Приложение 1 Количество преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения»;
2. Приложение 2 Поступление доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджет Забайкальского края
3. Отчет о проведении публичных консультаций на 14 л. в эл.виде;
4. Протокол заседания экспертной рабочей группы по вопросам улучшения инвестиционного климата в Забайкальском крае на 2 л. в эл.виде.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев