

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменения
в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах
реализации Федерального закона «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции» на территории Забайкальского края"

Настоящий законопроект разработан в целях охраны здоровья граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и направлен на профилактику алкоголизма и правонарушений.

Проектом закона предлагается ввести дополнительное ограничение времени продажи алкогольной продукции ежедневно с 8 часов до 12 часов и с 22 часов до 23 часов по местному времени.

Указанное ограничение направлено на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией населением Забайкальского края, создание условий и формирование мотиваций для ведения здорового образа жизни, соблюдения общественного порядка и общественной безопасности.

Забайкальский край среди российских регионов по уровню здорового образа жизни находится на последних строчках. Ежегодно злоупотребление хмельными напитками приводит к преждевременной смерти сотен забайкальцев, росту дорожно-транспортных происшествий по вине нетрезвых водителей, увеличению преступности.

По данным Забайкальского краевого диспансера на учетах с синдромом зависимости от алкоголя состоят почти 10,5 тысяч лиц, ежегодно впервые взятых на учет составляет более 380 человек.

Положения законопроекта согласуются с выполнением основных задач, предусмотренных Концепцией демографической политики Российской Федерации (увеличение продолжительности жизни населения, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни).

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни.

Удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, за 2024 год составляет 35,6%.

Несмотря на то, что количество преступлений в состоянии алкогольного опьянения уменьшилось по сравнению с 2023 годом на 1,6%, введенного 24.02.2021 года законом края дополнительного ограничения времени продажи алкогольной продукции ежедневно с 8 часов до 10 часов по местному времени явно недостаточно, поскольку удельный вес таких преступлений в крае значительно превышает среднероссийский показатель, пьяные преступления стали более жестокими.

По сведениям Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края ежегодно в период с 18 часов до 21 часа в Забайкальском крае в розничной продаже реализуется 177677,58 дал алкогольной продукции, с 21 часа до 23 часов - 49702,53 дал, в том числе с 22 до 23 часов - 14580,79 дал.

По данным налоговых органов в Забайкальском крае зарегистрировано 540 хозяйствующих субъектов, имеющих такой вид деятельности как торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах. При этом, 194 хозяйствующих субъекта, или 35,9%, имеют задолженность по налогам и взносам. Не уплачиваются в полном объеме страховые взносы за работников.

Согласно пункту 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласно статье 5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) являются субъектами профилактики правонарушений.

Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение правонарушений, проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений являются основными направлениями профилактики правонарушений (статья 6 Федерального закона № 182-ФЗ).

Профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (статья 2 Федерального закона № 182-ФЗ).

Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации,

законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (ст. 3 Федерального закона № 182-ФЗ).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом № 182-ФЗ, другими федеральными законами в пределах своей компетенции:

- 1) осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;
- 2) разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;
- 3) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации;
- 4) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 5) утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;
- 6) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7 - 10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона;
- 7) осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений (статья 11 Федерального закона № 182-ФЗ).

На основании пункта «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В настоящее время более чем в 55 субъектах Российской Федерации наряду с федеральным ограничением времени продажи алкогольной продукции (с 23:00 – 08:00) действуют и дополнительные ограничения времени продажи данной продукции, которые показали свою эффективность.

С учетом вышеизложенного, полагаю необходимым введение дополнительного ограничения времени продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных затрат за счет средств бюджета края.