



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32

Е-mail: info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213

ИНН/КПП 7536102529/753601001

"15" апреля 2020 года № 400 - КСП

**Председателю
Законодательного Собрания
Забайкальского края**

Лиханову И.Д.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

Направляю в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 15.04.2020 №38-20/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» на 3 листах.

Председатель КСП

С.А. Доробалюк



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

15 апреля 2020 года

№ 38-20/КФ-3-КСП

Проект закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» внесен Губернатором Забайкальского края. Проект закона поступил в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 19 марта 2020 года.

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными при условии финансового обеспечения осуществления государственных полномочий за счет предоставляемых из бюджета Забайкальского края бюджетам соответствующих муниципальных образований субвенций.

В целом представленный проект закона положениям бюджетного законодательства РФ не противоречит.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Забайкальского края при его рассмотрении предлагает учесть следующее.

1) Приложением 1 к проекту закона предлагается к утверждению методика расчета нормативов финансовых затрат, используемых для расчета объема субвенций, планируемых к предоставлению местным бюджетам (в том числе нормативов финансовых затрат на отлов и содержание животных без владельцев, а также содержание работников органов местного самоуправления уполномоченных на осуществление государственных полномочий).

Требования к перечню обязательных мероприятий, осуществляемых при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (в том числе при их отлове и содержании), установлены Федеральным законом от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также иными нормативными актами, принятыми в соответствии с данным законом.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предлагаемая к утверждению методика расчета нормативов финансовых затрат не в полной мере учитывает требования вышеуказанных нормативных правовых актов:

А) так при определении методики расчета норматива финансовых затрат на отлов и содержание животных в течение времени передержки и карантина (первые 20 дней после отлова ($N_{20\text{дн}}$)), не учтены расходы на маркирование животных; их вакцинацию; приобретение лекарственных препаратов для лечения животного (за исключением препаратов, необходимых для противопаразитной обработки); оплату услуг подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и др.

Вместе с тем, в силу требований действующего законодательства осуществление возврата не проявляющих немотивированной агрессивности животных без владельцев на прежние места обитания возможно только после завершения в приюте для животных мероприятий по стерилизации, мечению неснимаемыми и несмываемыми метками, карантинированию, лечению, вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных; при этом сведения (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и иные дополнительные сведения) о каждом из поступивших в приют животном размещаются сотрудниками приюта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем в течение трех дней со дня поступления соответствующего животного в приют для животных (*статьи 9, 16, 17 и 18 Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 6 Методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2019 N 1180, пункт 3 «Методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.11.2019 N 1504).*

Б) при определении методики расчета норматива финансовых затрат на пожизненное содержание животных ($N_{\text{пож/сод}}$), в нормативе не учтены расходы на приобретение лекарственных препаратов для лечения животных, оплату услуг подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расходы по утилизации животных после их естественной смерти, на приобретение хозяйственного инвентаря и расходных материалов, необходимых для ухода за животными и их содержанием (в том числе уборке, дезинсекции и дератизации), расходы по водоотведению и др.

Вместе с тем, обеспечение надлежащих условий содержания животных, их лечение в силу вышеуказанных положений действующего законодательства является обязательным.

С учетом того, что выборочный учет расходов на обязательные мероприятия при расчете нормативов финансовых затрат недопустим, Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает внести в

Методику расчета нормативов финансовых затрат изменения, необходимые для приведения ее в соответствие с требованиями действующего законодательства РФ.

2) В соответствии с пунктом 8 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законы субъектов Российской Федерации, предусматривающие передачу отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, могут содержать положения, предусматривающие обязанность органов местного самоуправления использовать по определенному назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные объекты, необходимые для осуществления соответствующих полномочий.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края полагает включение данных положений в статью 6 проекта закона целесообразным.

Проект закона содержит требования по целевому использованию предоставляемых из бюджета края финансовых средств.

Вместе с тем, законодательное установление требований по целевому использованию органами местного самоуправления объектов собственности края, переданных органам местного самоуправления, будет способствовать эффективности использования материальных ресурсов края.

3) В финансово-экономическом обосновании к проекту закона приведен расчет годового объема финансирования на реализацию закона. По мнению КСП расчет годового объема финансирования не отражает реальную потребность в бюджетных средствах на реализацию закона по следующим причинам:

- расчет осуществлен на основании методик расчета норматива финансовых затрат, которые не в полной мере учитывают требования федерального закона №498-ФЗ от 27.12.2018, в целях приведения к которому и разработан проект закона;

- расчет норматива финансовых затрат на содержание в течение 20 дней одного отловленного животного без владельца (расходы на электроэнергию, на дезинфекцию, на хозяйственный инвентарь) осуществлен в отношении одного приюта.

Кроме того, часть затрат посчитаны некорректно, имеют место технические ошибки.

Выводы:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает принять во внимание вышеуказанные замечания и предлагает вернуть проект закона на доработку.

Председатель КСП



С.А. Доробалюк